

Концепция технического регулирования в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств

1. Общие положения

1.1. Настоящая Концепция представляет собой совокупность согласованных взглядов и скоординированных подходов государств – участников СНГ в области технического регулирования в электроэнергетике в рамках Содружества.

1.2. Положения настоящей Концепции являются основой для разработки международных договоров и других нормативных правовых актов, а также целевых программ в области технического регулирования в электроэнергетике в рамках СНГ.

1.3. Настоящая Концепция направлена на реализацию Договора об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ от 25 ноября 1998 года и Протокола к Договору от 30 мая 2012 года; Концепции формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 2005 года; Соглашения о формировании общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ от 25 мая 2007 года и Протокола об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ от 21 мая 2010 года и других нормативных правовых актов Содружества в области электроэнергетики.

1.4. Настоящая Концепция разработана в соответствии со Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года, Концепцией сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года; Планом первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 21 мая 2010 года.

1.5. Настоящая Концепция базируется на Соглашении о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года и Протоколе о внесении изменений в Соглашение от 22 ноября 2007 года, Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, Соглашении по техническим барьерам в зоне свободной торговли от 20 июня 2000 года и других нормативных правовых актах Содружества.

1.6. Настоящая Концепция учитывает достигнутые договоренности и международные договоры, заключенные в рамках международных организаций и интеграционных объединений, членами которых являются государства – участники Содружества Независимых Государств.

2. Термины и определения

В настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

2.1. **Техническое регулирование** – правовое регулирование отношений в области разработки и применения технических регламентов, стандартов, в области оценки (подтверждения) соответствия, государственного контроля (надзора), осуществляемое в соответствии с международными договорами и законодательством государств – участников СНГ.

2.2 **Технический регламент** – нормативный правовой документ, принятый международным договором, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования.

2.3. **Стандарт** - документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг.

2.4. **Международный стандарт** – стандарт, принятый международной организацией.

2.5. **Межгосударственный стандарт** – стандарт, принятый Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств.

2.6. **Региональный стандарт** – стандарт, принятый региональной организацией.

2.7. **Национальный государственный стандарт** – стандарт, принятый национальным органом по стандартизации государства.

2.8. **Безопасность** – отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба.

3. Цели и задачи технического регулирования в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств

3.1. Основными целями и задачами технического регулирования в области электроэнергетики в рамках СНГ являются:

- обеспечение энергетической безопасности государств – участников СНГ, безопасности жизни и здоровья людей, охрана окружающей среды, обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения;
- принятие мер, необходимых для гармонизации законодательства государств – участников СНГ;
- упорядочение разработки и принятия технических регламентов и стандартов;
- установление правил проведения работ по техническому регулированию;
- создание условий для гармонизации нормативных технических документов с международными документами;

- *(предложения органов управления и национальных электроэнергетических компаний государств – участников СНГ).*

3.2. Реализация поставленных задач в электроэнергетике осуществляется путем подготовки и принятия в рамках СНГ:

1. Технических регламентов.
2. Межгосударственных стандартов.
3. Перечней и целевых программ по вопросам технического регулирования.

3.3. Настоящая Концепция определяет отношения, возникающие при разработке и принятии технических регламентов и стандартов.

Вопросы оценки (подтверждения) соответствия, государственного контроля (надзора) регламентируются международными договорами в рамках Содружества Независимых Государств и законодательством государств – участников СНГ.

4. Основные принципы технического регулирования в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств

4.1. Соответствие основных требований, норм и правил, предусмотренных в нормативных технических документах, принципам параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ.

4.2. Сохранение преемственности вновь создаваемой и ранее действующей нормативно-технической базы при параллельной работе электроэнергетических систем государств-участников СНГ.

4.3. Обеспечение с учетом степени риска и (или) причинения вреда: надежности, электрической безопасности, электромагнитной совместимости в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования, единства измерений, взрывобезопасности, механической, биологической и химической безопасности.

4.4. Обеспечение единства обязательных требований к объекту технического регулирования.

4.5. Соблюдение единой терминологии в электроэнергетике государств - участников СНГ.

4.6. Открытость и гласность разработки технических регламентов и стандартов.

4.8. *(предложения органов управления и национальных электроэнергетических компаний государств – участников СНГ).*

5. Основные направления технического регулирования в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств

5.1. Основными направлениями технического регулирования в области электроэнергетики в рамках СНГ являются:

- Надежность работы объединенной электроэнергетической системы государств – участников СНГ.

- Оперативно-диспетчерское управление.

- Оперативное обслуживание.
- Безопасность.
- Охрана труда.
- Метрология.
- Подготовка и переподготовка персонала.
- Нормы технологического проектирования.
- Общий электроэнергетический рынок государств – участников СНГ.
- *(предложения органов управления и национальных электроэнергетических компаний государств – участников СНГ).*

6. Объекты технического регулирования в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств

6.1. К объектам технического регулирования в области электроэнергетики в рамках СНГ могут быть отнесены:

- процессы эксплуатации межгосударственных электроэнергетических объектов;
- процессы оперативно-диспетчерского управления межгосударственными электроэнергетическими объектами и параллельно работающими энергообъединениями государств – участников СНГ;
- средства измерений, применяемые для определения количества перемещенной электрической энергии между энергосистемами государств – участников СНГ;
- *(предложения органов управления и национальных электроэнергетических компаний государств – участников СНГ).*

7. Разработка и принятие технических регламентов в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств

7.1. Технические регламенты принимаются в целях гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере технического регулирования в области электроэнергетики, обеспечения энергетической безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

7.2. Выработка и согласование направлений, форм межгосударственного сотрудничества, а также предложений по гармонизации технических регламентов в области электроэнергетики осуществляется совместно Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ и Электроэнергетическим Советом СНГ.

Электроэнергетический Совет СНГ и Межгосударственный советом по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ заключают соглашение о сотрудничестве.

7.3. Технический регламент принимается международным договором.

Международный договор о принятии технического регламента подлежит ратификации в порядке, установленном национальным законодательством.

Международный договор разрабатывается в рамках Электроэнергетического Совета СНГ и вносится на рассмотрение высших органов Содружества Независимых Государств в установленном порядке.

7.4. Технические регламенты являются обязательными для государств – участников СНГ и подлежат введению на территории государств в порядке, предусмотренным национальным законодательством.

7.5. Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования могут быть изменены только путем внесения изменений в соответствующие технические регламенты.

7.6. Технические регламенты, принятые Электроэнергетическим Советом СНГ, носят рекомендательный характер.

При принятии технического регламента Электроэнергетический Совет СНГ рекомендует органам управления электроэнергетикой использовать его при разработке соответствующих национальных документов.

7.7. Международные, региональные и национальные стандарты, а также национальные технические регламенты могут полностью или частично использоваться в качестве основы для разработки технических регламентов.

7.8. При разработке технических регламентов в области электроэнергетики в рамках СНГ учитываются достигнутые договоренности и международные договоры, заключенные в рамках международных организаций и интеграционных объединений, членами которых являются государства – участники Содружества Независимых Государств.

7.9. В целях упорядочения разработки технических регламентов разрабатывается Перечень подлежащих разработке технических регламентов в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств.

7.10. При необходимости разрабатывается целевая программа разработки технических регламентов в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств.

7.11. *(предложения органов управления и национальных электроэнергетических компаний государств – участников СНГ).*

8. Разработка и принятие стандартов в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств

8.1. При разработке стандартов обеспечивается соблюдение следующих принципов:

- добровольное применение стандартов;

- применение международных стандартов как основы для разработки проектов стандартов в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых

Государств, за исключением случаев, когда такие документы не соответствуют целям технического регулирования;

- недопустимость принятия (утверждения) стандартов, противоречащих техническим регламентам.

8.2. Единые для государств – участников СНГ Межгосударственные стандарты разрабатываются и принимаются в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ (МГС СНГ).

При Межгосударственном совете по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ должен быть создан технический комитет по системным вопросам электроэнергетики государств – участников СНГ.

8.3. Стандарты, содержащие обязательные требования к продукции или связанным с ней процессам и методам производства, которые Соглашением по техническим барьерам в зоне свободной торговли отнесены к техническим регламентам, а также стандарты с унифицированными нормами подлежат принятию международным договором.

8.4. Стандарты, принятые Электроэнергетическим Советом СНГ, носят рекомендательный характер.

8.5. При разработке стандартов в области электроэнергетики в рамках СНГ учитываются достигнутые договоренности и международные договоры, заключенные в рамках международных организаций и интеграционных объединений, членами которых являются государства – участники Содружества Независимых Государств.

8.6. В целях упорядочения разработки стандартов разрабатывается Перечень подлежащих разработке стандартов в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств.

8.7. При необходимости по отдельным направлениям разрабатываются целевые программы разработки стандартов в области электроэнергетики в рамках Содружества Независимых Государств.

8.8. *(предложения органов управления и национальных электроэнергетических компаний государств – участников СНГ).*

9. Заключительные положения

9.1. Настоящая Концепция подлежит принятию Электроэнергетическим Советом СНГ.

9.2. Координацию работ по реализации настоящей Концепции осуществляет Исполнительный комитет Электроэнергетического Совета СНГ.