

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СОВМЕСТНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ЭЭС СНГ И ЕВРЭЛЕКТРИК "РЫНКИ"

г.Москва, 03 июня 2004 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Делегация ЕВРЭЛЕКТРИК:

Сопредседатель заседания:

Ян Санделл, Vattenfall AB,

Члены:

Ристо Макинен, Pohjolan Voima OYJ,

Павел Кунту, переводчик,

Стефан Хек, Tractebel Electricity and Gas International,

Руджеро Арико, ENEL,

Роалд Хоген, Statkraft SF,

Андрас Каско, MVM Rt,

Секретариат ЕВРЭЛЕКТРИК:

Ева Хус, советник по рынку

Рейма Паавинен, Fingrid OYJ (приглашен)

Делегация ЭЭС СНГ

Сопредседатель заседания:

Баринов Валентин Александрович, ОАО "Энергетический институт им.Г.М.Кржижановского", Россия, Исполнительный комитет Электроэнергетического Совета СНГ.

Члены:

Дулинец Лилия Витальевна, Министерство энергетики, Республика Беларусь,

Багровец Наталья Васильевна, Концерн "Белэнерго", Республика Беларусь,

Жакутова Саулу Вакеновна, ОАО "КЕГОС", Республика Казахстан,

Нажимидинов Кутбедин Нийматтилаевич, ОАО "Электрические станции", Кыргызская Республика,

Кузько Игорь Анатольевич, ГП "Молдэлектрика", Республика Молдова,

Заикина Наталья Вячеславовна, ОАО РАО "ЕЭС России", Российская Федерация,

Преображенский Валентин Евгеньевич, ОАО РАО "ЕЭС России", Российская Федерация,

Шубин Николай Генрихович, ОАО "СО-ЦДУ-ЕЭС", Российская Федерация,

Сошина Валентина Викторовна, ГК "Росэнергоатом", Российская Федерация,

Яковлев Анатолий Викторович, ГК "Росэнергоатом", Российская Федерация,

Кудинов Евгений Владимирович, ГП "Энергорынок", Украина,

Турос Андрей Альфредович, ГПВД "Укринтерэнерго", Украина,

Болтенкова Ганна Геннадиевна, ГПВД "Укринтерэнерго", Украина.

Исполнительный комитет Электроэнергетического Совета СНГ

Мишук Евгений Семенович, Председатель (во второй половине дня),

Кутовой Георгий Петрович, Советник Председателя,
Волосский Владимир Петрович, Директор Департамента внешних связей,
Герцен Артем Модестович, Директор Департамента анализа работы энергосистем стран СНГ,
Калинов Владислав Федорович, Начальник Отдела мониторинга состояния окружающей среды.

1. ПРИВЕТСТВИЕ-ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ

От имени Председателя Исполнительного комитета Электроэнергетического Совета СНГ г-на Е.С.Мишука участников заседания приветствовал г-н **Г.П.Кутовой**, советник Председателя, который отметил, что целью заседания является обсуждение путей интегрирования электроэнергетических рынков стран ЕС и СНГ. Осуществление этой цели, по его мнению, является частью работы по созданию условий для параллельной работы энергосистем УСТЕ/TESIS Европы и ЕЭС/ОЭС СНГ. Он подчеркнул, что такая широкомасштабная интеграция должна быть выгодна для каждого участника, а это возможно только в том случае, если интегрированный рынок будет функционировать на основе общих согласованных правил.

Далее г-н **Г.П.Кутовой** открыл заседание и предоставил слово д-ру **В.А.Баринову**, сопредседателю заседания со стороны СНГ и г-ну **Я.Санделлу**, сопредседателю со стороны Евроэлектрик.

Г-н **Я.Санделл** поблагодарил Электроэнергетический Совет (ЭЭС) за приглашение ЕВРЭЛЕКТРИК к участию и за организацию заседания. Он отметил, что Совместная Группа проделала большую работу на сессии, и заявил, что главная задача - это создание атмосферы взаимопонимания.

Г-н **В.А.Баринов** попросил участников заседания представиться, что было сделано.

2. ПРИНЯТИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Проект Повестки дня был принят. Г-н **Я.Санделл** предложил изменить некоторые формулировки протокола предыдущего заседания от 17 ноября 2003 г. (См. предложенные изменения в Приложении к настоящему Протоколу). Протокол был одобрен с изменениями.

3. ВЫСТУПЛЕНИЕ ЕВРЭЛЕКТРИК ПО ДИСПЕТЧЕРИЗАЦИИ И БАЛАНСИРОВАНИЮ

Г-н **Р.Паавинен** (Fingrid OY) сделал сообщение по децентрализованной диспетчеризации и ответственности операторов передающих сетей на рынке стран Северной Европы. Далее последовали вопросы и ответы, объясняющие механизм распределения пропускных способностей межсистемных связей для участвующих стран и энергетических компаний, организацию услуг по балансированию и дополнительных услуг, а также роль Норд Пула, электроэнергетической биржи стран Северной Европы, в системе.

4. ПРЕЗЕНТАЦИЯ ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА СТРАН СНГ

Г-н **В.Е.Преображенский** (РАО "ЕЭС России") представил проект концепции, определяющей программу и принципы формирования общего электроэнергетического рынка СНГ и вытекающей из этого ответственности государств-членов СНГ и ЭЭС. Докладчик заверил, что концепция основывается на принципах, близких к принципам внутреннего рынка ЕС. Далее последовал обмен вопросами и ответами, в которых было отмечено, что для стран СНГ существует достаточная степень свободы в выборе графика и конкретных мер по выполнению. Вопрос принятия концепции будет записан в повестку

дня следующего заседания ЭЭС 10 июня; до этого срока текст концепции может быть изменен.

5. ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ ПО РЫНКАМ

Группа собрала материалы по принятому перечню вопросов, касающиеся правил рынка и условий на территориях стран ЕВРЭЛЕКТРИК и СНГ, для составления сравнительного отчета.

Г-н **В.А.Барин** сделал обобщающий доклад по ответам СНГ, подчеркнув, что правовая база для проведения рыночных реформ в электроэнергетике создана во всех странах-членах СНГ. Работа по формированию единой технологической зоны, необходимой для построения объединенного энергетического рынка на всей территории СНГ, продолжается, и взаимодействие по этому вопросу осуществляется постоянно. Во всех государствах-членах СНГ (за исключением Беларуси, Таджикистана и Туркменистана) производство и поставка электроэнергии отделены от ее транспортировки и распределения. В ряде государств созданы независимые регулирующие органы в области электроэнергетики, в других регуляция осуществляется государственными органами. Общей чертой является то, что практически во всех государствах СНГ идут процессы приватизации объектов электроэнергетики. Созданы оптовые рынки электроэнергии, определены шаги дальнейшего развития рыночных отношений в электроэнергетике. Приняты законы по защите инвестиций в электроэнергетику. Также приняты законы по трансграничной торговле электроэнергией. Однако между странами существуют и различия. Главное из них относится к скорости проведения реформ. В большинстве стран СНГ уже осуществлены реформы, направленные на разделение конкурентной и монопольной сфер деятельности, в то время как в Беларуси и Таджикистане только определены планы реформирования, а в Туркменистане энергоснабжение полностью обеспечивается государственной энерготехнологической монополией КУВВАТ (государственным монополистом).

Г-н **Я.Санделл** отметил, что некоторые ответы СНГ были непонятны для ЕВРЭЛЕКТРИК, и что для лучшего понимания требуются разъяснения по нескольким пунктам. Невзирая на трудности понимания ЕВРЭЛЕКТРИК была сделана попытка толкования ответов, и подготовлен предварительный сравнительный анализ двух территорий рынков. Г-н **Я.Санделл** попросил г-на Стефана Хека, члена делегации ЕВРЭЛЕКТРИК, представить результаты этого анализа и предложил участникам со стороны СНГ после предоставления своих комментариев, подчеркнув, что окончательное сопоставление рынков будет одним из основных результатов совместной работы и должно быть разработано и согласовано обеими сторонами.

6. СРАВНИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ ЕС И СНГ

В докладе ЕВРЭЛЕКТРИК содержалось сравнение роли и ответственности правительств, регулирующих органов, операторов передающих и распределительных сетей (ОПС и ОРС соответственно), диспетчерских центров, производителей и компаний-поставщиков в энергетической промышленности ЕС и СНГ. Подчеркнуто большое значение независимости регулирующих органов и ОПС, а также то, что рынок должен быть открыт для всех участников на равных и справедливых условиях, и что цена на энергетические продукты и услуги должна определяться рыночными механизмами как со стороны потребителя, так и производителя. Было отмечено, что ценообразование, основанное на стоимости, является главным фактором в привлечении инвестиций, и неприменение этого принципа может привести к кризису поставки электроэнергии, как это случилось в Калифорнии в 2001 году. В докладе содержалось предупреждение в

отношении прямого вмешательства государств. Была подчеркнута важность прозрачности сетевой деятельности.

В своих комментариях к докладу г-н **В.А.Баринов** отметил, что процесс создания объединенного энергетического рынка ЕС-СНГ может затянуться на длительный срок, если европейская модель будет применена ко всем странам СНГ одновременно. Только некоторые страны СНГ приблизились в настоящее время к модели европейского рынка в каких-то аспектах, другие же все еще находятся в начале этого пути. Для создания рынка нет необходимости применять такие же, довольно строгие правила и требования европейского рынка ко всем странам СНГ на данном этапе. Однако важно как можно скорее начать взаимоотношения на коммерческом уровне, т.к. и Европа, и СНГ имеют общие насущные проблемы, которые гораздо легче решить сообща. Инвестиции в производство электроэнергии, в развитие межсистемных связей и электрических сетей, взаимопомощь в кризисных ситуациях были приведены в качестве примеров. Выступающий предложил разделить задачу формирования общего электроэнергетического рынка ЕС-СНГ на долгосрочную стратегическую перспективу, когда рынки будут интегрироваться на одинаковых принципах, и задачу более близкой перспективы, когда будут обозначены определенные основополагающие критерии и взаимные условия, позволяющие начать взаимовыгодную торговлю электроэнергией уже в ближайшем будущем. Г-н **В.А.Баринов** обратился к ЕВРЭЛЕКТРИК с просьбой подготовить текстовую версию презентации слайдов, которая стать частью более разработанной версии отчета.

Г-н **Г.П.Кутовой** добавил, что на этой стадии в СНГ нет общих институтов сопоставимых с институтами ЕС, которые могут принимать наднациональные решения, обязательные для всех стран.

Г-н **Е.С.Мишук** отметил, что все государства-члены СНГ движутся по пути развития рынка, но отличаются внутренними условиями и движутся с разной скоростью. То же относится и к странам Евросоюза. Однако, как подтвердил докладчик, общая цель для совместной группы – создание объединенного энергетического рынка ЕС-СНГ должна быть достигнута.

Г-жа **С.В.Жакутова** (Казахстан) не согласилась с утверждением, что финансирование регулирующих органов из государственного бюджета лучше не осуществлять, и что участие Правительства в собственности оператора передающей сети нежелательно. Она пояснила, что Агентство по регулированию естественных монополий и защите конкуренции (государственный регулирующий орган Казахстана), несмотря на государственное финансирование, и оператор национальной передающей сети КЕГОК, находящийся полностью в собственности государства, вполне независимы и успешно работают в течение многих лет.

Г-н **А.А.Турок** (Украина) обратился с вопросом, так ли необходимо, чтобы в государствах СНГ все было так же, как в Европе, добавив, что и в европейских странах не все было одинаково. Выступающий призвал к тому, чтобы в совместной работе сконцентрироваться не на факторах, которые разъединяют, а скорее на том, чтобы определить на сколько существующие различия мешают достижению поставленной цели, и определить условия, выполнение которых позволит Евросоюзу и СНГ осуществлять совместную работу энергосистем и торговать электроэнергией. В качестве примера успешной торговли электроэнергией между ЕС и СНГ был приведен "Бурштынский остров", успешно работающий параллельно с УСТЕ с середины 2000 года, несмотря на различие условий.

Г-н **К.Н.Нажимидинов** (Кыргызстан) заявил, что Кыргызстан определился в своем выборе и идет по пути создания рынка, разрабатывая новое рыночное законодательство.

7. ЗАЯВЛЕНИЕ ПО СОПОСТАВЛЕНИЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ ЕС И СНГ См.п.6.

8. РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБЩЕГО ДОКУМЕНТА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОБЩИХ ПРАВИЛ И ОБЩЕЙ СТРУКТУРЫ ОБЪЕДИНЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА ЕС-СНГ

См.п.6.

9. ЗАЯВЛЕНИЯ ПО ВСТРЕЧЕ ПРЕЗИДЕНТОВ ОСЕНЬЮ 2004 ГОДА

Обсуждения по данному вопросу были отложены из-за того, что дата и место предстоящей встречи Президентов ЭЭС СНГ и ЕВРОЭЛЕКТРИК не определены.

10. ПЛАН ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ОТЧЕТА

Было решено, что отчет будет состоять из следующих частей:

- Описание рынка ЕС, на основе ответов ЕС на вопросник;
- Описание рынка СНГ, на основе ответов СНГ на вопросник;
- Сопоставление рынков СНГ и ЕС на основе сравнительной оценки, сделанной ЕВРЭЛЕКТРИК, в том числе с учетом их совместимости и разработка принципов на которых может быть создан общий электроэнергетический рынок;
- Выводы и рекомендации с указанием пути создания общего рынка и направлений дальнейших действий.

11. ПЛАН ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ

Г-н **Я.Сунделл** отметил, что по-прежнему остается работа по уточнению и дополнению информации к отчету, и к осени реально могут быть подготовлены только проект сравнительного анализа и план отчета с некоторыми оценками перспектив относительно будущих действий, при условии, что две стороны будут активно взаимодействовать.

Г-н **Е.С. Мишук** предложил, чтобы, в качестве первого шага, был согласован и принят минимально необходимый набор правил функционирования рынка; ЕВРЭЛЕКТРИК согласился с таким подходом, как с одним из возможных, но отметил, что сначала необходимо завершить сбор данных по рынкам и их сравнение и только после этого, с учетом полученных результатов, разрабатывать план дальнейших действий ("дорожную карту") и свод правил для создания общего электроэнергетического рынка.

В результате дискуссии был согласован следующий график выполнения работ.

График выполнения работ:

- работа по согласованию основных элементов сравнения, подготовка предварительной оценки и плана отчета. Срок: сентябрь 2004 г.
- завершение работы с материалами и написание проекта главы отчета по сравнению рынков СНГ и ЕС. Срок: октябрь - ноябрь 2004 г.
- завершение описательной и сравнительной частей отчета и предложение принципов, на основе которых может быть создан общий электроэнергетический рынок. Срок: январь-февраль 2005 г.
- согласование выводов и определение путей дальнейших действий, включая возможное создание свода основных рыночных правил для общего электроэнергетического рынка. Срок: март 2005 г.
- завершение и принятие отчета. Срок: середина 2005 г.

Далее было согласовано следующее:

- ЭЭС СНГ направить комментарии к презентации слайдов ЕВРЭЛЕКТРИК по сравнительному анализу,
- ЕВРЭЛЕКТРИК направить улучшенную версию презентации слайдов по сравнительному анализу,
- ЕВРЭЛЕКТРИК направить сравнительный анализ в текстовом формате,
- ЭЭС СНГ и ЕВРЭЛЕКТРИК обменяться комментариями по текстовой версии сравнительного анализа для его завершения в качестве сравнительной главы отчета.

12. ДАТА И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕГО ЗАСЕДАНИЯ

Было предложено два варианта: 1) провести заседание в октябре-ноябре 2004 г. по встрече Президентов или 2) в начале 2005 года обсудить результаты и определить оставшуюся часть работы по отчету. Дата будет определена по результатам консультаций между ЕВРЭЛЕКТРИК и Секретариатом ЭЭС СНГ.

13. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Далее последовала сессия вопросов и ответов, на которой делегации ЕВРЭЛЕКТРИК и СНГ обсудили некоторые разделы информации, приложенной к вопроснику.

Приложение

Следующие изменения внесены в Протокол от 17 ноября 2003 г.:

По п.7.

- Заменить в 1-й статье 4-е и 5-е предложения на "...Целью Группы является подготовка общего документа с предложением единых правил и общей структуры рынка. Этот документ использует положения Директив внутреннего энергетического рынка ЕС и советы ЕВРЭЛЕКТРИК по развитию международного рынка, как предложения ЕВРЭЛЕКТРИК, и проектом Концепции по координации рыночных отношений в электроэнергетике и созданию межгосударственного электроэнергетического рынка СНГ, как предложено ЭЭС СНГ."
- Заменить во 2-й статье два подпункта на 1) "по общей концепции рынка, 2) по фактическому сравнению конкретных рыночных условий в сравнении которыми общая концепция может быть оценена и приведена в соответствие при необходимости."

По п.8

Заменить 1-е и 2-е предложения на "Было предложено, что Совместная Группа сформирует две небольшие группы экспертов, одна группа от делегации. Эти группы экспертов выберут правила из Директив ЕС и проекта Концепции СНГ для проведения сравнительного анализа и подготовят проекты общего документа."