

## **ДОРОЖНАЯ КАРТА**

### **по ключевым экологическим вопросам объединения электроэнергетических рынков ЕС и СНГ**

подготовлена Совместной рабочей группой ЭЭС СНГ – ЕВРЭЛЕКТРИК  
«Окружающая среда»

В ноябре 2003 года ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетический Совет СНГ поручили своей Совместной рабочей группе по окружающей среде выработать общую точку зрения на приоритеты в области охраны окружающей среды и тем самым заложить основу дальнейших действий по развитию рынка в двух регионах. Стороны поставили задачу перед Совместной рабочей группой оценить степень сопоставимости законодательств и правил в области охраны окружающей среды для создания общего электроэнергетического рынка.

На своей встрече в Сиднее 8 сентября 2004 г. Президенты ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ приняли решение поручить Совместным рабочим группам выработать требования и составить Дорожные карты для создания сопоставимых экологических и рыночных условий.

Для обеспечения эквивалентности требований по охране окружающей среды, предъявляемых к электроэнергетике в регионах ЕС и СНГ, Совместная рабочая группа «Окружающая среда» приводит в этой Дорожной карте наиболее важные экологические требования, выполнение которых необходимо для осуществления объединения электроэнергетических рынков. Эти требования разделены на четыре фазы аналогично Дорожной карте по рынкам (в связи с наличием зависимости от технических, по окружающей среде на данный момент, рыночных условий объединения, а также других факторов, временные рамки осуществления Дорожной карты не уточняются). Предполагается дифференцированный подход к странам СНГ, наиболее вовлеченным в процесс потенциальной торговли электроэнергией.

Для интеграции электроэнергетических рынков ЕС и СНГ необходимо, чтобы принципы, изложенные в этой Дорожной карте, были приняты на политическом уровне. Кроме того, должны быть созданы общие механизмы мониторинга и урегулирования споров, в которых должны быть представлены энергетические отрасли обоих регионов.

## ФАЗА НОЛЬ – Текущая ситуация

На стадии, когда ограниченная торговля уже идет (между Финляндией и Российской Федерацией, Украиной и Венгрией, Республикой Беларусь и Польшей и т.д.), необходимо обеспечить выполнение определенных требований в области охраны окружающей среды, прежде чем можно будет перейти к следующей фазе "Подготовка к открытию ограниченного оптового электроэнергетического рынка".

Совместная рабочая группа по окружающей среде подготовила план действий и предложила организационные и технологические меры для улучшения природоохранной деятельности на объектах электроэнергетики и необходимые для создания объединенного электроэнергетического рынка. План действий включает:

- Продвижение в направлении создания процедур лицензирования или предоставления разрешений, объединяющих условия эксплуатации в отношении всех выбросов в окружающую среду.
- Оптимизацию и упорядочение (гармонизацию) экологических стандартов качества окружающей среды.
- Установление и внедрение на электростанциях технических нормативов по выбросам и сбросам, основанных на использовании НСТ (наилучшие существующие технологии).
- Определение путей поэтапного доведения экологических показателей ТЭС до уровня, обеспечивающего выполнение обязательств по Конвенциям и Протоколам ООН, таким как "О трансграничном переносе загрязнений по воздуху на большие расстояния" (UN ECE CLRTAP) и связанных с ней Протоколов и Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (UNFCCC) и Киотским Протоколом.
- Осуществление на постоянной основе процедуры оценки воздействия новых промышленных установок (объектов) на окружающую среду посредством предъявления соответствующих требований при предоставлении разрешений на их строительство.
- Внедрение эффективного процесса, обеспечивающего выполнение правовых требований и лицензионных или разрешительных условий, и устанавливающего порядок применения штрафных санкций, соразмерных нарушениям, и носящих предупредительный характер.
- Внедрение системы экологического менеджмента на всех объектах электроэнергетики в соответствии с требованиями ISO 14001 или эквивалентного стандарта.

## **ФАЗА ОДИН – Подготовка к открытию ограниченного оптового рынка**

Фаза ОДИН Дорожной карты устанавливает экологические требования, которые должны быть выполнены до открытия ограниченного оптового рынка, представляющего собой взаимное открытие рынков производства электроэнергии при регулируемом уровне торговли и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ.

- Разработка в СНГ предложений по изменению нормативных документов, регламентирующих разрешительную деятельность на природопользование и проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в энергокомпаниях.
- Проведение сравнительного анализа систем экологической отчетности на объектах электроэнергетики стран СНГ и ЕС, разработка предложений по их согласованию и унификации (сбор данных, контроль качества, достоверность).
- Оценка объемов инвестиционных ресурсов, необходимых электроэнергетическим компаниям стран СНГ и ЕС, в связи с меняющимися природоохранными законодательствами и стандартами вместе с анализом возможных новых механизмов финансирования.
- Подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов, в том числе направленных на повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в энергокомпаниях стран СНГ, приемлемых для реализации в рамках механизмов совместного осуществления (JI) и чистого развития (CDM), предусмотренных Киотским протоколом к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.
- Разработка предложений по унификации и интеграции системы подготовки и переподготовки специалистов в области экологии электроэнергетики стран СНГ и ЕС.

## **ФАЗЫ ДВА и ТРИ – Подготовка к полному открытию рынка**

Фазы ДВА и ТРИ Дорожной карты описывают экологические требования, которые должны быть выполнены до полного открытия оптового и розничного рынков, который будет характеризоваться свободным выбором поставщика и на оптовом и на розничном уровнях при регулируемом уровне торговли и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ.

На основе результатов, полученных на предыдущих фазах, должны быть выполнены следующие требования:

**Состояние охраны окружающей среды должно быть приведено в соответствие с Конвенциями и Протоколами ООН.**

Экологическое состояние электростанций должно быть доведено до уровня выполнения обязательств по подписанным и ратифицированным Конвенциям и Протоколам ООН.

**Создана интегрированная разрешительная система на основе последних технических достижений.**

Созданы и введены в действие процедуры лицензирования и выдачи разрешений по всем видам выбросов и сбросов. Использование последних технических достижений должно быть определяющим фактором при выдаче разрешений.

**Выполнение правовых требований.**

Внедрены эффективные процедуры, устанавливающие соразмерные величины штрафов и обеспечивающие также выполнение требований законодательства и лицензионных или разрешительных условий.

**Внедрены процедуры оценки воздействия на окружающую среду.**

Разработаны и введены в действие процедуры, позволяющие оценивать воздействие на окружающую среду новых установок (проектов) путем применения адекватных требований при предоставлении разрешений на строительство.

**Внедрены системы экологического менеджмента.**

Системы экологического менеджмента на электростанциях должны соответствовать требованиям ИСО 14001 или аналогичного стандарта.