

ДОРОЖНАЯ КАРТА

"Путь к созданию совместимых электроэнергетических рынков в странах ЕС и СНГ"

подготовлена Совместной рабочей группой ЭЭС СНГ и ЕВРЭЛЕКТРИК
«Рынки»

В ноябре 2003 г. ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетический Совет СНГ поручили Совместной рабочей группе по рынкам найти общую точку зрения на приоритеты в области принципов функционирования рынков для того, чтобы создать основу для осуществления дальнейшей деятельности по развитию рынков в двух регионах. Совместной рабочей группе было дано задание подготовить предложение по совместимости законодательств и правил функционирования двух электроэнергетических рынков.

На встрече в Сиднее 8 сентября 2004 г. Президенты ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетического Совета СНГ приняли решение поставить перед Совместной рабочей группой дополнительную задачу определения предварительных условий и составления Дорожной карты по сближению экологических и рыночных ситуаций. До середины 2005 г. Рабочая группа должна представить отчет, включающий описание и сравнение двух рынков, оценку уровня совместимости, принципов функционирования и проект Дорожной карты для создания общего электроэнергетического рынка

В соответствии с Техническим заданием и указаниями Президентов, Совместная рабочая группа "Рынки" подготовила первый проект Дорожной карты для создания совместимых электроэнергетических рынков в регионах ЕС и СНГ.

Цель Дорожной карты - представить план поэтапного создания совместимых рыночных условий в странах ЕС и СНГ. Она содержит три основных этапа, которые надо пройти от исходной точки, каковой является нынешняя ситуация. Каждый этап соответствует более высокому уровню совместимости, пропорциональному возросшему уровню взаимного открытия рынков в рыночных регионах ЕС и СНГ. После выполнения Дорожной карты рынки станут полностью совместимыми. Полная совместимость рыночных правил и законодательств является предварительным условием полного взаимного открытия рынков ЕС и СНГ.

Фазы Дорожной карты выполняются последовательно. Чтобы перейти ко второй фазе, делающей шаг вперед в развитии правовой и рыночной структуры, требуется завершение выполнения первой фазы. Точно так же, переход к третьей фазе предполагает, что структуры и правовые основы предыдущих двух фаз уже существуют и на третьей фазе будет происходить их дальнейшее развитие в отношении совершенствования рыночных правил и увеличения степени открытости.

Дорожная карта представляет точку зрения отрасли на меры, которые следует предпринять для того, чтобы создать совместимые рыночные основы и правила функционирования рынка, необходимые для создания условий для беспрепятственного движения торговых и инвестиционных потоков между электроэнергетическими рынками стран ЕС и СНГ.

ФАЗА НОЛЬ – Нынешняя ситуация

В Отчете по сравнению электроэнергетических рынков стран ЕС и СНГ делается вывод о том, что правила и принципы функционирования рынков регионов ЕС и СНГ на сегодня несопоставимы.

Так как ограниченная торговля уже идет, необходимо обеспечить прозрачность законов, правил и практики торговли, справедливую конкуренцию, а также благоприятное отношение к внешним инвестициям, не менее благоприятное, чем национальный режим, или режим наибольшего благоприятствования в зависимости от того, какой из них обеспечивает наибольшую защиту.

При подготовке к реализации Дорожной карты и для осуществления наблюдения за существующей практикой инвестиций и торговли между странами ЕС и СНГ необходимо создать Совместный регулирующий совет. На Совет будут возложены, как минимум, следующие задачи:

- a. Оказание помощи в подготовке реализации Дорожной карты;
- b. Осуществление мониторинга и управления торговыми потоками в случаях:
 - i. Использования монопольной власти;
 - ii. Злоупотребления доминирующим положением;
 - iii. Нечестной торговой практики;
 - iv. Риска эксплуатационных отказов в передающей сети;
 - v. Нанесения ущерба или угрозы нанесения ущерба безопасности снабжения электроэнергией;
 - vi. Демпингового и субсидируемого экспорта;
 - vii. Озабоченности состоянием окружающей среды;
 - viii. Озабоченности вопросами ядерной безопасности;
 - ix. Отсутствия взаимности в предоставлении прав при заключении контрактов.

Совет мог бы быть учрежден по соглашению между ЕС и СНГ. Совет мог бы быть создан совместно правительствами стран ЕС и СНГ, Европейской комиссией, Электроэнергетическим Советом СНГ, а также другими заинтересованными участниками, включая операторов передающей сети и ЕВРЭЛЕКТРИК.

ФАЗА ОДИН – Подготовка к ограниченному открытию оптового рынка

Целью фазы ОДИН Дорожной карты является достижение такого уровня совместимости, который позволил бы обеспечить взаимное открытие рынков производства электроэнергии при соответствующем объеме управляемых торговых и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ. Сроки окончания фазы ОДИН будут определены после того, как будут приняты сроки создания общего электроэнергетического рынка СНГ.

Во время фазы ОДИН до начала совместной работы электроэнергетических систем ЕС и СНГ должен быть выполнен минимум необходимых условий. Должны быть согласованы технологические правила синхронной работы и принципы трансграничной торговли и транзита электроэнергии.

Эта фаза заключается в создании следующих институтов и правовой основы рынка в случае, если они не существуют или существуют не в том объеме:

- a. Создание независимых операторов передающей сети, являющихся обособленными юридическими лицами, с управлением, не зависящим от интересов генерации, поставки и торговли;
- b. Отмена экспортных и импортных монополий в торговле электроэнергией;
- c. Отмена эксклюзивных и особых прав на производство электрической энергии;
- d. Устранение перекрестного субсидирования;
- e. Создание конкурентного оптового рынка производства электрической энергии, подчиняющегося, как минимум, следующим правилам:
 - i. Отмена контроля над ценами; цены определяются затратами и рынком, отражая предложение и спрос;
 - ii. Отсутствие государственных субсидий и субсидий на топливо;
- f. Введение скоординированных аукционов на пропускную способность трансграничных межсистемных линий связи;
- g. Недискриминационный прозрачный доступ к передающей сети, как на национальном, так и на межгосударственном уровне, закрепленный и обеспеченный соответствующими гарантиями в законодательстве;
- h. Устранение правовых и нормативных препятствий для выхода компаний ЕС и СНГ на рынки генерации друг друга;
- i. Защита инвестиций путем обеспечения национального режима или режима наибольшего благоприятствования, в зависимости от того, какой из них является наиболее благоприятным;
- j. Применение правил ВТО и Договора к Энергетической Хартии.

После завершения фазы ОДИН может осуществляться масштабное объединение энергосистем ЕС и СНГ.

Во время фазы ОДИН торговля будет продолжать осуществляться на основе двусторонних контрактов и на биржах электроэнергии. Мониторинг и контроль за торговыми потоками будут осуществляться Совместным регулирующим советом.

При выполнении фазы ОДИН Дорожной карты на Совместный регулирующий совет будет возложено выполнение, как минимум, следующих задач:

- a. Мониторинг и поддержка осуществления Дорожной карты;
- b. Мониторинг и управление торговыми потоками; путем предварительного утверждения контрактов на поставку в ниже перечисленных случаях и во избежание следующего:

- i. Использования монопольной власти;
- ii. Перекрестного субсидирования;
- iii. Злоупотребления доминирующим положением;
- iv. Несправедливой торговой практики;
- v. Риска эксплуатационных отказов в передающей сети;
- vi. Нанесения ущерба или угрозы нанесения ущерба безопасности электроснабжения;
- vii. Демпингового или субсидируемого экспорта;
- viii. Озабоченности состоянием окружающей среды;
- ix. Озабоченности вопросами ядерной безопасности;
- x. Отсутствия взаимности в предоставлении прав при заключении контрактов.

ФАЗА ДВА – Ограниченное открытие оптового рынка

Подготовка к полному открытию оптового рынка

Фаза ДВА дорожной карты нацелена на создание такого уровня совместимости, который позволил бы полностью открыть оптовые рынки, предоставляя потребителям возможность выбора поставщика на оптовом уровне при соответствующем объеме контролируемых торговых и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ. Сроки окончания фазы ДВА будут определены после того, как будут приняты сроки образования общего электроэнергетического рынка СНГ.

Эта фаза заключается в создании следующих институтов и правовых основ рынка, если они еще не существуют или существуют не в том объеме:

- a. Создание независимого регулирующего органа, который бы совершенно не зависел от интересов отрасли, обладал достаточной независимостью от повседневного политического влияния правительства и надлежащими полномочиями для разрешения споров;
- b. Создание адекватной правовой и регулирующей основ регулирования на внутреннем рынке, обеспечивающих возможность реальной конкуренции на оптовом уровне;
- c. Регулируемый недискриминационный доступ третьих лиц к передающей сети, как на национальном, так и на межгосударственном уровнях, закрепленный и обеспеченный достаточными гарантиями в законодательстве;
- d. Прозрачность в отношении имеющейся пропускной способности сети;
- e. Свободный выбор поставщика и открытие оптового рынка для конечного потребителя, закрепленные соответствующими гарантиями в законодательстве;
- f. Конкурентный доступ к рынкам газа и поставщикам топлива;
- g. Перетоки и торговля между регионами, основанные на рыночных механизмах (открытые аукционы, закрытые аукционы, спаривание рынков);
- h. Различные формы торговли: двусторонняя, внебиржевой рынок (ВБР), биржи электроэнергии;
- i. Создание и функционирование ликвидных, прозрачных и заслуживающих доверия бирж электроэнергии;
- j. Компании, учрежденные в странах ЕС и СНГ, могут свободно участвовать в работе оптовых рынков, бирж электроэнергии и других формах торговли друг друга;

На этой фазе торговля между участниками оптовых рынков ЕС и СНГ будет осуществляться во всех формах: двусторонней, на внебиржевом рынке (ВБР) и биржах электроэнергии. Мониторинг и управление торговыми потоками будет осуществляться Совместным регулирующим советом.

При выполнении фазы ДВА Дорожной карты на Совместный регулирующий совет будут возложены те же задачи, что и на фазе ОДИН.

ФАЗА ТРИ – Полное открытие оптового рынка

Подготовка к полному открытию рынка

Фаза ТРИ Дорожной карты направлена на создание полной совместимости рынков электроэнергии ЕС и СНГ, что позволит открыть как оптовый, так и розничный рынки, на которых все потребители будут иметь право выбора поставщика. Во время этой фазы осуществляется свободное движение торговых и инвестиционных потоков. Срок завершения этой фазы будет зависеть от готовности внутренних рынков к проведению необходимых реформ.

Во время фазы ТРИ предполагается создание следующих законодательных основ и институтов рынка:

- a. Обеспечение для всех потребителей права выбора поставщика путем создания соответствующей правовой и регулирующей основ;
- b. Введение регулируемого недискриминационного доступа третьих лиц к распределительной сети, как на национальном, так и межгосударственном уровнях, закрепленного соответствующим образом в законодательстве;
- c. Создание адекватной правовых и регулирующих основ для осуществления эффективного регулирования на внутреннем рынке, обеспечивающих возможность реальной конкуренции на оптовом и розничном уровнях.

По завершении данной фазы два рынка станут полностью совместимыми с точки зрения рыночных правил. Это создаст условия для полного взаимного открытия рынков ЕС и СНГ.

По достижении совместимости во всех других связанных областях Совместный регулирующий совет превратится в наблюдательный и консультативный орган и больше не будет управлять движением торговых и инвестиционных потоков.