

Рекомендации по организации взаимопомощи при проведении аварийно-восстановительных работ на объектах электроэнергетики государств - участников СНГ

1. Общие положения

1.1. Настоящие Рекомендации по организации взаимопомощи при проведении аварийно-восстановительных работ на объектах электроэнергетики государств - участников СНГ (далее - Рекомендации) разработаны в соответствии с п.4. Плана мероприятий по реализации Дорожной карты Рабочей группы по разработке системы взаимодействия в случаях аварий и других чрезвычайных ситуациях на объектах электроэнергетики государств - участников СНГ на 2013 - 2015 годы, утвержденного Решением 43-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 24 мая 2013 года.

1.2. Настоящие Рекомендации разработаны в целях установления порядка взаимодействия электроэнергетических организаций государств - участников СНГ (далее – Сторон), владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами электроэнергетики, при проведении аварийно-восстановительных работ в случаях возникновения аварий и других нештатных ситуаций на объектах электроэнергетики, последствия которых не могут быть локализованы и ликвидированы в короткие сроки силами и средствами электроэнергетических организаций пострадавшего государства, а также при трансграничном воздействии последствий аварий и других нештатных ситуаций на другие государства Содружества.

1.3. Если авария или нештатная ситуация на объектах электроэнергетики государств - участников СНГ не может быть локализована и ликвидирована в короткие сроки силами и средствами одного пострадавшего государства, то Сторона вправе обратиться за помощью в проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ к другой Стороне (Сторонам) в соответствии с заключенными соглашениями.

2. Правовое обеспечение

2.1. Основу правового обеспечения организации взаимодействия в случаях аварий и других нештатных ситуаций на объектах электроэнергетики составляют:

2.1.1. Международные договоры/соглашения, заключенные в рамках СНГ (Приложение 1).

2.1.2. Нормативные и технические документы, принятые Электроэнергетическим Советом СНГ (Приложение 2).

2.2. В целях оказания помощи в случаях аварий и других нештатных ситуациях на объектах электроэнергетики могут заключаться двух- и многосторонние соглашения, а также другие документы, включающие в себя:

- стороны и предмет взаимодействия;
- виды оказываемой помощи;
- информацию о координирующих органах, ответственных за координацию действий Сторон по предотвращению/ликвидации последствий аварий и других нештатных ситуаций на объектах электроэнергетики государств - участников СНГ;

- порядок информирования (уведомления) пострадавшей Стороной других Сторон участников процесса, включающий в себя в случае необходимости условия о режиме сохранения конфиденциальности информации;
- порядок обращения за помощью, включающий в себя регламент подачи, рассмотрения и согласования заявок-обращений за помощью;
- вид транспорта, условия его использования, маршруты передвижения через государственную границу, контактные данные ответственных лиц;
- перечни таможенных пунктов, через которые разрешено ввозить и вывозить специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, необходимые для ликвидации последствий аварий и других нештатных ситуаций, которые подлежат упрощенному таможенному контролю и таможенному оформлению;
- порядок организации деятельности привлеченных специалистов и групп по оказанию помощи;
- сроки обмена уведомлениями о контактных телефонах и электронных адресах лиц, уполномоченных осуществлять взаимодействие;
- специально оговоренные случаи/условия прекращения оказания помощи.

2.3. В случаях изменения национального законодательства, затрагивающего проведение аварийно-восстановительных работ, условий заключенных соглашений Стороны в течение месяца со дня вступления изменений в силу информируют о них другие Стороны.

3. Термины и определения

3.1. Термины и определения для целей настоящих Рекомендаций используются в соответствии с действующими межправительственными договорами/соглашениями, нормативными правовыми и техническими актами, принятыми в рамках Электроэнергетического Совета СНГ, а также национальным законодательством государств - участников СНГ.

Нештатная ситуация - ситуация на объекте электроэнергетики одной из Сторон, потребовавшая оказания помощи при проведении аварийно-восстановительных работ другой Стороны.

4. Виды оказываемой помощи

4.1. Виды оказываемой помощи определяются в соответствующих соглашениях, заключаемых Сторонами.

5. Координация работы

5.1. В целях координации взаимодействия Сторон в случаях аварий и других нештатных ситуаций на объектах электроэнергетики органы управления электроэнергетикой или уполномоченные ими организации в соответствии с национальным законодательством определяют/назначают координирующие органы (далее - Штабы).

5.2. Действия Штабов должны быть направлены на организацию взаимодействия Сторон по предотвращению/ликвидации последствий аварий и других нештатных ситуаций на объектах электроэнергетики в соответствии с условиями заключенных соглашений, включая:

- получение информации о месте, характере и масштабе нарушения, схемы и режима работы объектов электроэнергетики;
- организацию комплекса мер, направленных на локализацию поврежденных участков и сохранения надежной работы незатронутых аварией и

другой нештатной ситуацией объектов электроэнергетики с устранением опасности для населения и обслуживающего персонала;

- предотвращение дальнейшего развития аварии или другой нештатной ситуации;
- восстановление в кратчайший срок работоспособности объектов электроэнергетики.

5.3. Основными функциями Штабов являются:

- организация выполнения совместных оперативно-организационных действий по предупреждению/ликвидации аварии или другой нештатной ситуации;
- оценка сложившейся обстановки, анализ последствий, принятие мер по предупреждению/ликвидации аварии или другой нештатной ситуации;
- разработка/согласование технических решений и графиков устранения повреждений на объектах электроэнергетики;
- принятие решения о привлечении дополнительных ресурсов для проведения совместных оперативно организованных действий, в том числе сторонних организаций;
- организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов, муниципальных образований и др. в целях предотвращения и ликвидации последствий аварий и других нештатных ситуаций.

6. Общие принципы взаимодействия

6.1. Стороны в рамках соответствующих соглашений ежегодно могут обмениваться следующей информацией:

- списками ответственных лиц, уполномоченных на ведение переговоров и принятие решений при организации и проведении совместных оперативно организованных действий по проведению аварийно-восстановительных работ, с указанием контактных данных;
- списками оперативного персонала с указанием всех возможных способов связи (стационарный и мобильные телефоны, факс, адрес электронной почты, иные способы).

6.2. При возникновении аварий и других нештатных ситуаций на объектах электроэнергетики государств - участников СНГ участники заключенных соглашений подают/согласовывают Заявки-обращения (далее - Заявки).

6.3. Заявка должна содержать макет/информацию о характере аварии или другой нештатной ситуации, месте и времени ее возникновения, конкретные виды, сроки предоставления и объемы необходимой помощи.

6.4. Заявка на оказание помощи может быть не согласована, если отсутствует техническая возможность оказания помощи.

6.5. В случае необходимости немедленного оказания помощи она предоставляется с обязательным последующим оформлением Заявки.

6.6. Оказание помощи по заключенным соглашениям может быть прекращено после предварительного информирования другой Стороны (Сторон) соглашения о прекращении помощи в установленном соглашении порядке.

6.7. Сторона, на территории которой возникла авария или другая нештатная ситуация, вправе отменить свою просьбу (заявку) об оказании помощи.

6.8. Обмен информацией об авариях и других нештатных ситуациях осуществляется оперативными службами в следующем порядке:

- в виде текстового сообщения по электронной почте;
- устно по телефону;
- иные способы обмена информацией.

7. Условия привлечения командированных специалистов и групп по оказанию помощи, определение условий использования транспорта и его передвижения

7.1 Выполнение работ командированными специалистами/группами по оказанию помощи регламентируется требованиями нормативно-правовых актов государств – участников СНГ.

7.2. Все расходы, связанные с материальным обеспечением, перемещением специалистов и групп, допуском к работе, оказанием медицинской помощи, созданием бытовых условий предусматриваются в соответствующих соглашениях, заключаемых Сторонами.

7.3. Условия использования транспорта и его передвижения через государственную границу в случаях аварий и других нештатных ситуаций определяются при подписании соглашений, предусмотренных пунктом 2.2. настоящих Рекомендаций. В случае невозможности согласования указанных условий на момент подписания соглашений, стороны согласовывают данные условия после получения Заявки в установленном соглашении порядке.

8. Таможенное регулирование

8.1. Таможенное регулирование осуществляется в соответствии с действующими международными договорами.

9. Создание аварийных резервов

9.1. Порядок создания на объектах электроэнергетики аварийных резервов, в том числе основного оборудования, запасных частей, материально-технических и энергетических ресурсов, автономных передвижных электростанций, обеспечивающих жизнедеятельность персонала и населения, функционирование транспорта и связи, определяется Соглашением о создании резервов ресурсов и их эффективном использовании для обеспечения устойчивой параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств от 15 сентября 2004 года, национальным законодательством государств - участников СНГ и внутренними нормативными правовыми и организационно-распорядительными документами.

10. Финансовое регулирование

10.1. Порядок урегулирования взаимных услуг на возмездной основе определяется соглашениями, заключенными в соответствии с п. 2.2. настоящих Рекомендаций.

**Перечень международных договоров/соглашений, заключенных в рамках
Содружества Независимых Государств**

1. Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств - участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года.
2. Протокол от 30 мая 2012 года о внесении изменений в Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств - участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года.
3. Соглашение о взаимопомощи в случаях аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах государств - участников Содружества Независимых Государств от 30 мая 2002 года.
4. Соглашение о создании резервов ресурсов и их эффективном использовании для обеспечения устойчивой параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ от 15 сентября 2004 года.
5. Соглашение об обмене информацией об авариях на объектах электроэнергетики государств - участников СНГ от 7 июля 2016 года.
6. Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года.
7. Протокол от 30 октября 2015 года о внесении изменений и дополнений в Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года.
8. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 16 октября 2015 года.
9. Соглашение об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению от 6 октября 2002 года.

**Перечень нормативных технических документов, принятых
Электроэнергетическим Советом
Содружества Независимых Государств**

1. Типовое положение о Комиссиях по расследованию аварий, разработке и осуществлению совместных мер по их предотвращению на электроэнергетических объектах, обеспечивающих межгосударственные перетоки электрической энергии и мощности государств-участников СНГ, утвержденное Решением 21-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 19 марта 2002 года.

2. Макет информации о технологических нарушениях в работе энергосистем, электростанций, электрических и тепловых сетей, утвержденный Решением 37-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 28 мая 2010 года.

3. Критерии предоставления информации о технологических нарушениях в работе национальных энергосистем государств-участников СНГ, утвержденные Решением 37-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 28 мая 2010 года.

4. Состав и объем информации, подлежащей включению в Информационные бюллетени по аварийности и травматизму, утвержденный Решением 39-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 27 мая 2011 года.

5. Макет информации для Обзора по вопросам предупреждения и ликвидации аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах государств - участников СНГ, утвержденный Решением 44-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 1 ноября 2013 года.