

ДОРОЖНАЯ КАРТА

по ключевым экологическим вопросам объединения электроэнергетических рынков ЕС и СНГ

подготовлена Совместной рабочей группой ЭЭС СНГ – ЕВРЭЛЕКТРИК
«Окружающая среда»

В ноябре 2003 года ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетический Совет СНГ поручили своей Совместной рабочей группе по окружающей среде выработать общую точку зрения на приоритеты в области охраны окружающей среды и тем самым заложить основу дальнейших действий по развитию рынка в двух регионах. Стороны поставили задачу перед Совместной рабочей группой оценить степень сопоставимости законодательств и правил в области охраны окружающей среды для создания общего электроэнергетического рынка.

На своей встрече в Сиднее 8 сентября 2004 г. Президенты ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ приняли решение поручить Совместным рабочим группам выработать требования и составить Дорожные карты для создания сопоставимых экологических и рыночных условий.

Для обеспечения эквивалентности требований по охране окружающей среды, предъявляемых к электроэнергетике в регионах ЕС и СНГ, Совместная рабочая группа «Окружающая среда» приводит в этой Дорожной карте наиболее важные экологические требования, выполнение которых необходимо для осуществления объединения электроэнергетических рынков. Эти требования разделены на четыре фазы аналогично Дорожной карте по рынкам (в связи с наличием зависимости от других факторов, т.е. технической осуществимости и рыночных условий объединения, временные рамки осуществления Дорожной карты не уточняются). Предполагается дифференцированный подход к странам СНГ, наиболее вовлеченным в процесс потенциальной торговли электроэнергией.

Для интеграции электроэнергетических рынков ЕС и СНГ необходимо, чтобы принципы, изложенные в этой Дорожной карте, были приняты на политическом уровне. Кроме того, должны быть созданы общие механизмы мониторинга и урегулирования споров, в которых должны быть представлены энергетические отрасли обоих регионов.

ФАЗА НОЛЬ – Текущая ситуация

На стадии, когда ограниченная торговля уже идет (между Финляндией и Российской Федерацией, Украиной и Венгрией, Республикой Беларусь и Польшей и т.д.), необходимо обеспечить выполнение определенных требований в области охраны окружающей среды, прежде чем можно будет перейти к следующей фазе "Подготовка к открытию ограниченного оптового электроэнергетического рынка".

Совместная рабочая группа по окружающей среде подготовила план действий и предложила организационные и технологические меры для улучшения природоохранной деятельности на объектах электроэнергетики и необходимые для создания объединенного электроэнергетического рынка. План действий включает:

- Продвижение в направлении создания процедур лицензирования или предоставления разрешений, объединяющих условия эксплуатации в отношении всех выбросов в окружающую среду.
- Оптимизацию и упорядочение (гармонизацию) экологических стандартов качества окружающей среды.
- Установление и внедрение на электростанциях технических нормативов по выбросам и сбросам, основанных на использовании НСТ (наилучшие существующие технологии).

- Определение путей поэтапного доведения экологических показателей ТЭС до уровня, обеспечивающего выполнение обязательств по Конвенциям и Протоколам ООН, таким как "О трансграничном переносе загрязнений по воздуху на большие расстояния" (UN ECE CLRTAP) и связанных с ней Протоколов и Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (UNFCCC) и Киотским Протоколом.

- Осуществление на постоянной основе процедуры оценки воздействия новых промышленных установок (объектов) на окружающую среду посредством предъявления соответствующих требований при предоставлении разрешений на их строительство.

- Внедрение эффективного процесса, обеспечивающего выполнение правовых требований и лицензионных или разрешительных условий, и устанавливающего порядок применения штрафных санкций, соразмерных нарушениям, и носящих предупредительный характер.

- Внедрение системы экологического менеджмента на всех объектах электроэнергетики в соответствии с требованиями ISO 14001 или эквивалентного стандарта.

ФАЗА ОДИН – Подготовка к открытию ограниченного оптового рынка

Фаза ОДИН Дорожной карты устанавливает экологические требования, которые должны быть выполнены до открытия ограниченного оптового рынка, представляющего собой взаимное открытие рынков производства электроэнергии при регулируемом уровне торговли и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ.

- Разработка в СНГ предложений по изменению нормативных документов, регламентирующих разрешительную деятельность на природопользование и проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в энергокомпаниях.

- Проведение сравнительного анализа систем экологической отчетности на объектах электроэнергетики стран СНГ и ЕС, разработка предложений по их согласованию и унификации (сбор данных, контроль качества, достоверность).

- Оценка объемов инвестиционных ресурсов, необходимых электроэнергетическим компаниям стран СНГ и ЕС в связи с меняющимися природоохранными законодательствами и стандартами вместе с анализом возможных новых механизмов финансирования.

- Подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов, в том числе направленных на повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в энергокомпаниях стран СНГ, приемлемых для реализации в рамках механизмов совместного осуществления (JI) и чистого развития (CDM), предусмотренных Киотским протоколом к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

- Разработка предложений по унификации и интеграции системы подготовки и переподготовки специалистов в области экологии электроэнергетики стран СНГ и ЕС.

ФАЗЫ ДВА и ТРИ – Подготовка к полному открытию рынка

Фазы ДВА и ТРИ Дорожной карты описывают экологические требования, которые должны быть выполнены до полного открытия оптового и розничного рынков, который будет характеризоваться свободным выбором поставщика и на оптовом и на розничном уровнях при регулируемом уровне торговли и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ.

На основе результатов, полученных на предыдущих фазах, должны быть выполнены следующие требования:

Состояние охраны окружающей среды должно быть приведено в соответствие с Конвенциями и Протоколами ООН.

Экологическое состояние электростанций должно быть доведено до уровня выполнения обязательств по подписанным и ратифицированным Конвенциям и Протоколам ООН.

Создана интегрированная разрешительная система на основе последних технических достижений.

Созданы и введены в действие процедуры лицензирования и выдачи разрешений по всем видам выбросов и сбросов. Использование последних технических достижений должно быть определяющим фактором при выдаче разрешений.

Выполнение правовых требований.

Внедрены эффективные процедуры, устанавливающие соразмерные величины штрафов и обеспечивающие также выполнение требований законодательства и лицензионных или разрешительных условий.

Внедрены процедуры оценки воздействия на окружающую среду.

Разработаны и введены в действие процедуры, позволяющие оценивать воздействие на окружающую среду новых установок (проектов) путем применения адекватных требований при предоставлении разрешений на строительство.

Внедрены системы экологического менеджмента.

Системы экологического менеджмента на электростанциях должны соответствовать требованиям ИСО 14001 или аналогичного стандарта.
