
Настоящий документ предназначен исключительно для документирования информации, и ни одна организация не принимает на себя какой-либо ответственности за его содержание

ДИРЕКТИВА 2003/87/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 13 октября 2003г., устанавливающая схему торговли квотами на выбросы парниковых газов в пределах Европейского Сообщества, и вносящая поправки в Директиву Совета 96/61/ЕС (Текст относится к ЕЭЗ)
(OJ L 275, 25.10.2003, страница 32)

С поправками, внесенными нижеуказанным документом:

Official Journal № L 338, дата 13.11.2004, страница 18

Директива 2004/101/ЕС Европейского парламента и Совета от 27 октября 2004г.

ДИРЕКТИВА 2003/87/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 13 октября 2003г., устанавливающая схему торговли квотами на выбросы парниковых газов в пределах Европейского Сообщества, и вносящая поправки в Директиву Совета 96/61/ЕС (Текст относится к ЕЭЗ)

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ И СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,

Принимая во внимание Договор, посредством которого было создано Европейское Сообщество, в частности Статью 175 (1),

Принимая во внимание предложение Комиссии¹,

Принимая во внимание мнение Европейского Комитета по Экономике и Социальной политике²,

Принимая во внимание мнение Комитета по Региональной политике³,

Действуя в соответствии с процедурой, установленной в Статье 251 Договора⁴,

А также с учетом следующего:

(1) «Зеленая книга» по торговле выбросами парниковых газов в Евросоюзе дала старт дискуссии на всем континенте по осуществимости и возможном механизме функционирования такой торговли выбросами парниковых газов. Европейская Программа по Предотвращению Изменения Климата изучила политику и предлагаемые меры для реализации внутри Сообщества на основе учета интересов всех заинтересованных сторон, включая схему торговли квотами на выбросы парниковых газов в Европейском сообществе (схема Сообщества), базирующуюся на Зеленой Книге. В своем Заключении от 8 марта 2001г., Совет признал особую важность Европейской Программы по Предотвращению Изменения Климата и работы, основывающейся на Зеленой Книге, и подчеркнул насущную необходимость конкретных действий на уровне Сообщества.

(2) Шестая Программа Действий Европейского Сообщества, утвержденная Решением № 1600/2002/ЕС Европейского парламента и Совета⁵, определяет приоритет изменения климата как области совместных действий, и устанавливает цель создания схемы торговли квотами на выбросы парниковых газов в масштабах Сообщества к 2005г. Эта Программа заявляет, что Сообщество ставит цель достичь снижения выбросов парниковых газов на 8% в период 2008-2012г.г. по сравнению с уровнем 1990г., и что в долгосрочной перспективе глобальные выбросы парниковых газов должны быть снижены приблизительно на 70 % по сравнению с уровнем 1990г.

(3) Окончательной целью Рамочной конвенции ООН по изменению климата, которая была одобрена Решением Совета 94/69/ЕС от 15 декабря 1993г. по выводам Рамочной конвенции ООН по изменению климата⁶, является достижение стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на уровне, который не приводит к опасным антропогенным воздействиям на климатическую систему.

¹ OJ C 75 E, 26.3.2002, p. 33

² OJ C 221, 17.9.2002, p. 27

³ OJ C 192, 12.8.2002, p. 59

⁴ Мнение Европейского парламента от 10 октября 2002г. (еще не опубликовано в Официальном Бюллетене), Общая Позиция Совета от 18 марта 2003г. (OJ C 125 E, 27.5.2003, p. 72), Решение Европейского парламента от 2 июля 2003г. (еще не опубликовано в Официальном Бюллетене) и Решение Совета от 22 июля 2003г.

⁵ OJ L 242, 10.9.2002, p. 1

⁶ OJ L 33, 7.2.1994, p. 11

- (4) С момента вступления в силу, Киотский протокол, который был одобрен Решением Совета 2002/358/ЕС от 25 апреля 2002г. по вопросу одобрения, от имени Европейского Сообщества, Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН по изменению климата и совместного выполнения поставленных в нем целей¹, обяжет Сообщество и Страны-Члены снизить их совокупные антропогенные выбросы парниковых газов, перечисленные в Приложении А к Киотскому протоколу, на 8 % по сравнению с уровнем 1990г. в период 2008-2012г.г.
- (5) Сообщество и Страны-Члены соглашаются выполнить свои обязательства по снижению антропогенных выбросов парниковых газов согласно Киотскому протоколу совместно, на основе Решения 2002/358/ЕС. Настоящая Директива ставит своей целью внести вклад в исполнение обязательств Европейского Сообщества и его Странами-Членами эффективным способом, посредством эффективного европейского рынка квот на выбросы парниковых газов, при минимальном отрицательном влиянии на экономическое развитие и занятость населения.
- (6) Решение Совета 93/389/ЕЕС от 24 июня 1993г. по механизму мониторинга выбросов CO₂ в Сообществе и других выбросов парниковых газов², установило механизм мониторинга выбросов парниковых газов и оценки прогресса в выполнении обязательств по таким выбросам. Этот механизм поможет Странам-Членам в определении общего количества квот, которые будут распределены.
- (7) Положения, относящиеся к Сообществу, и касающиеся распределения квот среди Стран-Членов, необходимы для сохранения справедливости внутреннего рынка и справедливой конкуренции.
- (8) Страны-Члены, распределяя квоты, должны учитывать потенциальные возможности промышленных процессов по снижению выбросов.
- (9) Страны-Члены могут установить, что будут выделять квоты, действительные на пятилетний период, начиная с 2008г., тем лицам и в отношении тех квот, которые были аннулированы в соответствии со снижением выбросов, достигнутым этими лицами на своей национальной территории за трехлетний период, начиная с 2005г.
- (10) Начиная с указанного выше пятилетнего периода, передача квот другим Странам-Членам повлечет за собой соответствующую корректировку выделяемых квот согласно Киотскому протоколу.
- (11) Страны-Члены должны обеспечить наличие у операторов конкретных поименованных видов деятельности разрешений на выбросы парниковых газов, а также мониторинг и отчетность по выбросам парниковых газов данными лицами по их видам деятельности
- (12) Страны-Члены должны выработать правила относительно мер наказания за нарушение настоящей Директивы, и обеспечить их применение. Такие меры должны быть эффективными, пропорциональными нарушениям и действенными.
- (13) Чтобы обеспечить транспарентность, общественность должна иметь доступ к информации, относящейся к распределению квот и результатам мониторинга выбросов парниковых газов, с ограничениями, вытекающими только из Директивы 2003/4/ЕС Европейского парламента и Совета от 28 января 2003г. о доступе общественности к экологической информации³.
- (14) Страны-Члены должны представить доклад об имплементации настоящей Директивы, составленный на основе Директивы Совета 91/692/ЕЕС от 23 декабря 1991г., где изложены стандарты и обоснования отчетности по исполнению некоторых Директив, относящихся к экологии⁴.

¹ OJ L 130, 15.5.2002, p. 1

² OJ L 167, 9.7.1993, p. 31. Решение с поправками, внесенными Решением 1999/296/ЕС

(OJ L 117, 5.5.1999, p. 35)

³ OJ L 41, 14.2.2003, p. 26

⁴ OJ L 377, 31.12.1991, p. 48

- (15) Включение дополнительных установок в схему Сообщества должно осуществляться в соответствии с положениями настоящей Директивы, и, соответственно, сфера действия схемы Сообщества может быть распространена на другие парниковые газы, кроме диоксида углерода, например, парниковые газы от производства алюминия и химической промышленности.
- (16) Настоящая Директива не запрещает Странам-Членам участвовать в реализации или устанавливать национальные схемы торговли выбросами парниковых газов в связи с промышленной деятельностью, не поименованной в Приложении I и не включенной в схему Сообщества, а также торговле выбросами парниковых газов от установок, временно исключенных из схемы Сообщества.
- (17) Страны-Члены могут участвовать в международной торговле выбросами парниковых газов как Стороны Киотского протокола с любой другой Стороной, включенной в перечень Приложения В к настоящей Директиве.
- (18) Привязка схемы Сообщества к схемам торговли выбросами парниковых газов в третьих странах увеличит экономическую эффективность достижения Сообществом целей по снижению выбросов парниковых газов, как указано в Решении 2002/358/ЕС по совместному выполнению обязательств.
- (19) Проектно-ориентированные механизмы, включая Совместное Выполнение (СВ) и Механизм Чистого Развития (МЧР) имеют важное значение для достижения как снижения глобальных выбросов парниковых газов, так и увеличения экономической эффективности функционирования схемы Сообщества. Согласно соответствующим положениям Киотского протокола и Марракешских Договоренностей, использование этих механизмов должно иметь дополняющий характер к национальным программам, и национальные программы поэтому являются существенной частью общих усилий в данном направлении.
- (20) Настоящая Директива должна поощрять использование более энергоэффективных производств, включая технологию комбинированной генерации тепловой и электрической энергии, которая производит меньше выбросов парниковых газов на единицу продукции, с учетом того, что будущая директива Европейского парламента и Совета по стимулированию комбинированной генерации, основывающаяся на спросе на полезное тепло со стороны внутреннего энергетического рынка, будет специально посвящена продвижению комбинированной технологии производства тепла и электроэнергии.
- (21) Директива Совета 96/61/ЕС от 24 сентября 1996г., посвященная интеграции предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды¹, устанавливает общую рамочную основу для предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды, посредством которой могут выделяться разрешения на выбросы парниковых газов. В Директиву 96/61/ЕС должны быть внесены поправки, которые бы гарантировали, что значения лимитов по выбросам парниковых газов не устанавливаются для непосредственных выбросов парниковых газов от установок, подпадающих под действие настоящей Директивы, и что Страны-Члены могут отказаться от установления ограничений, связанных с энергоэффективностью узлов сжигания и других единиц, эмитирующих диоксид углерода на данном промышленном объекте, без ущерба для других требований, вытекающих из Директивы 96/61/ЕС.
- (22) Настоящая Директива совместима с Рамочной конвенции ООН по изменению климата и Киотским протоколом. Она должна подвергаться пересмотрам в соответствии с этими документами и изменениями в них, а также в свете опыта ее исполнения и прогресса, достигнутого в мониторинге выбросов парниковых газов.
- (23) Торговля квотами на выбросы парниковых газов должна составить часть всеобъемлющего и последовательного пакета мер и решений, осуществляемых на уровне Стран-Членов и Сообщества. Без ущерба для применения Статей 87 и 88 Договора, в тех случаях, когда деятельность подпадает под действие схемы Сообщества, Страны-Члены могут рассмотреть последствия нормативной, бюджетной и другой политики, которая преследует те же цели. При пересмотре настоящей Директивы должен приниматься к сведению уровень достижения данных целей.

¹ OJ L 257, 10.10.1996, p. 26

(24) Инструмент налогообложения может применяться в рамках национальной политики ограничения выбросов парниковых газов от временно исключенных установок.

(25) Политика и меры должны осуществляться на уровне Стран-Членов и Сообщества во всех секторах экономики Европейского Союза, а не только в секторах промышленности и энергетики, для того, чтобы получить существенное снижение выбросов парниковых газов. Комиссия должна, в частности, изучать политику и меры на уровне Сообщества с тем, чтобы обеспечить существенный вклад транспортного сектора в реализацию целей Сообщества и его Стран-Членов по предотвращению изменения климата согласно Киотскому протоколу.

(26) Невзирая на многосторонний потенциал рыночных механизмов, стратегия Европейского Союза в отношении предотвращения изменения климата должна строиться на балансе между схемой Сообщества и другими видами деятельности на уровне Сообщества, национальном и международном уровнях.

(27) Настоящая Директива уважает фундаментальные права и соблюдает принципы, установленные, в частности, в Хартии Фундаментальных Прав Европейского Союза.

(28) Меры, необходимые для реализации настоящей Директивы, должны быть утверждены в соответствии с Решением Совета 1999/468/ЕС от 28 июня 1999г., в котором изложены процедуры реализации имплементирующих полномочий, имеющихся у Комиссии¹.

(29) Так как критерии (1), (5) и (7) Приложения III не могут быть изменены путем взаимного признания, соответствующие изменения по отношению к периодам после 2012г. должны быть приняты только совместным решением.

(30) Так как цель предлагаемой деятельности, а именно учреждение схемы Сообщества, не может быть надлежащим образом достигнута путем индивидуальных действий Стран-Членов, и, благодаря масштабу и результатам предлагаемой деятельности, наилучшим образом может быть достигнута на уровне Сообщества, Сообщество может принимать меры в соответствии с принципами subsidiarity, установленными в Статье 5 Договора. В соответствии с принципом пропорциональности, как это установлено в вышеуказанной Статье, настоящая Директива не распространяет свое действие за пределы необходимого для достижения указанной цели,

ПРИНЯЛИ НИЖЕСЛЕДУЮЩУЮ ДИРЕКТИВУ:

Статья 1

Предмет

Настоящая Директива устанавливает схему торговли квотами на выбросы парниковых газов в пределах Сообщества (далее – «схема Сообщества») с целью стимулирования снижения выбросов парниковых газов экономически эффективным и низкокзатратным способом.

Статья 2

Область действия

1. Настоящая Директива применяется к выбросам от деятельности, перечисленной в Приложении I, и парниковым газам, перечисленным в Приложении II.

2. Настоящая Директива должна применяться без ущерба для требований, вытекающих из Директивы 96/61/ЕС.

¹ OJ L 184, 17.7.1999, p. 23

Статья 3

Определения

Для целей настоящей Директивы применяются следующие определения:

- (a) «квота» означает разрешение на эмиссию (выброс) эквивалента одной тонны диоксида углерода за определенный период времени, действует только для целей удовлетворения требований настоящей Директивы; и может передаваться в соответствии с условиями и положениями настоящей Директивы;
- (b) «эмиссия» или «выброс» означает выброс парниковых газов в атмосферу из источников на данной установке;
- (c) «парниковые газы» означает газы, перечисленные в Приложении II;
- (d) «разрешение на выбросы парниковых газов» означает разрешение, выданное в соответствии со Статьями 5 и 6;
- (e) «установка» означает стационарный технический узел, где осуществляется один или несколько видов деятельности, перечисленных в Приложении I, а также другие прямо связанные с этим виды деятельности, которые имеют техническую связь с видами деятельности, осуществляемыми на данной площадке, и которые могут иметь воздействие на уровень выбросов парниковых газов и загрязнение среды;
- (f) «оператор» означает любое лицо, которое осуществляет операции на установке или контролирует установку, или, если это установлено в национальном законодательстве, лицо, которому были делегированы решающие экономические полномочия по отношению к техническому функционированию данной установки;
- (g) «лицо» означает любое физическое или юридическое лицо;
- (h) «новый участник» означает любую установку, осуществляющую один или несколько видов деятельности, указанных в Приложении I, которая приобрела разрешение на выбросы парниковых газов или обновила разрешение на выбросы парниковых газов в результате изменения характера или функционирования, или расширения установки, последовавших после уведомления Комиссии о национальном плане выделения квот;
- (i) «общественность» означает одно или несколько лиц, а также, в соответствии с национальным законодательством или обычаями, ассоциации, организации или группы лиц;
- (j) «тонна эквивалента диоксида углерода» означает одну метрическую тонну диоксида углерода (CO₂) или такое количество любого другого парникового газа, указанного в Приложении II, которое имеет такой же потенциал с точки зрения глобального потепления;
- (k) «Сторона по Приложению I» означает Сторону, указанную в Приложении I к Рамочной конвенции ООН по изменению климата (далее «UNFCCC»), которая ратифицировала Киотский протокол согласно Статье 1(7) Киотского протокола;
- (l) «деятельность по проекту» означает деятельность в рамках проекта, одобренную одной или несколькими Сторонами по Приложению I в соответствии со Статьей 6 или Статьей 12 Киотского протокола и решениями, принятыми согласно UNFCCC или Киотскому протоколу;
- (m) «единица снижения эмиссии», или ЕСЭ, означает единицу, утвержденную согласно Статье 6 Киотского протокола и решениям, принятым во исполнение UNFCCC или Киотскому протоколу;
- (n) «сертифицированное снижение эмиссии» или ССЭ, означает единицу, утвержденную согласно Статье 12 Киотского протокола и решениям, принятым во исполнение UNFCCC или Киотского протокола.

Статья 4

Разрешения на выбросы парниковых газов

Страны-Члены должны обеспечить, чтобы с 1 января 2005г. ни одна установка не осуществляла виды деятельности, указанные в Приложении I и приводящие к выбросам парниковых газов, связанным с такой деятельностью, если оператор такой установки не имеет разрешения, выданного компетентным органом в соответствии со Статьями 5 и 6,

или организовать временное исключение данной установки из схемы Сообщества согласно Статье 27.

Статья 5

Заявления на выдачу разрешений на выбросы парниковых газов

Заявление на выдачу разрешения на выбросы парниковых газов, подаваемое в компетентный орган, должно включать описание:

- (a) установки и ее деятельности, включая используемую технологию;
- (b) сырье и вспомогательные материалы, использование которых может привести к выбросам парниковых газов, перечисленных в Приложении I;
- (c) источники выбросов парниковых газов, перечисленных в Приложении I, находящиеся в установке;
- (d) меры, планируемые для осуществления мониторинга и отчетности по эмиссиям согласно указаниям, принятым во исполнение Статьи 14.

Заявление должно также включать нетехническое краткое описание той информации, которая указана в первом подпункте настоящей статьи.

Статья 6

Условия выдачи и содержание разрешения на выбросы парниковых газов

1. Компетентный орган должен выдать разрешение на выбросы парниковых газов, санкционирующее выбросы парниковых газов всей или частью установки, если он удостоверился в том, что оператор способен осуществлять мониторинг и отчетность по эмиссиям.

Разрешение на выбросы парниковых газов может относиться к одной или нескольким установкам на одной и той же промышленной площадке, оперируемым одним оператором.

2. Разрешение на выбросы парниковых газов должно содержать следующую информацию:

- (a) наименование и адрес оператора;
- (b) Описание видов деятельности и эмиссий от установки;
- (c) требования к мониторингу, с указанием методики мониторинга и его частоты;
- (d) требования к отчетности;
- (e) обязательство сдать квоты, равные всем выбросам данной установки в каждый календарный год, после верификации в соответствии со Статьей 15, в течение четырех месяцев после окончания данного года.

Статья 7

Изменения, относящиеся к установке

Оператор должен сообщать компетентному органу обо всех изменениях, планируемых в отношении характера деятельности, функционирования или расширения установки, которые могут потребовать обновления разрешения на выбросы парниковых газов. В тех случаях, когда требуется, компетентный орган должен заменить разрешение. Если имеет место смена идентичности оператора установки, компетентный орган должен заменить разрешение, включив в него наименование и адрес нового оператора.

Статья 8

Координация с Директивой 96/61/ЕС

Страны-Члены должны принимать необходимые меры для того, чтобы обеспечить, в тех случаях, когда установки осуществляют виды деятельности, указанные в Приложении I к Директиве 96/61/ЕС, координацию условий и процедуры выдачи разрешения на выбросы парниковых газов с теми условиями, которые требуются для выдачи разрешения по данной Директиве. Требования Статей 5, 6 и 7 настоящей Директивы могут быть интегрированы в процедуру по Директиве 96/61/ЕС.

*Статья 9***Национальный план квотирования**

1. На каждый период, указанный Статье 11(1) и (2), каждая Страна-Член должна разработать национальный план, в котором определить общее количество квот, которое она намеревается выдать на данный период, и каким образом она намеревается это сделать. Такой план должен быть основан на прозрачных и объективных критериях, включая перечисленные в Приложении III, с надлежащим учетом мнения общественности. Комиссия должна, без ущерба для Договора, самое позднее к 31 декабря 2003г. разработать руководство по реализации критериев по Приложению III. На период, указанный в Статье 11(1), план должен быть опубликован и представлен для ознакомления Комиссии и другим Странам-Членам не позднее 31 марта 2004г. На последующие периоды, план должен быть опубликован и представлен для ознакомления Комиссии и другим Странам-Членам не позднее, чем за 18 месяцев до наступления соответствующего периода.
2. Национальный план квотирования должен быть рассмотрен в комитете, упомянутом в Статье 23(1).
3. В течение трех месяцев после представления Страна-Членами национального плана квотирования в соответствии с пунктом 1, Комиссия может отвергнуть план, или любую его часть, на основании того, что он несовместим с критериями, изложенными в Приложении III, или со Статьей 10. Страна-Член принимает решение только согласно Статье 11(1) или (2), если предлагаемые поправки принимаются Комиссией. Каждое решение об отказе Комиссия должна обосновать.

*Статья 10***Способ квотирования**

На трехлетний период, начинающийся с 1 января 2005г., Страны-Члены выделяют не менее 95 % квот бесплатно. На пятилетний период с 1 января 2008г., Страны-Члены выделяют не менее 91 % квот бесплатно.

*Статья 11***Распределение и выдача квот**

1. На трехлетний период, начинающийся с 1 января 2005г., каждая Страна-Член должна определить общее количество квот, которые она распределит на этот период, и квоты, которые она предоставит каждому оператору каждой установки. Такое решение должно быть принято, по крайней мере, за три месяца до начала периода, и быть основано на национальном плане квотирования, разработанном согласно Статье 9 и в соответствии со Статьей 10, с надлежащим учетом мнения общественности.
2. На пятилетний период с 1 января 2008г, и на каждый последующий пятилетний период, каждая Страна-Член должна определять общее количество квот, которые она распределит на этот период, и инициировать процесс распределения этих квот среди операторов всех установок. Такое решение должно приниматься не позднее, чем за 12 месяцев до начала соответствующего периода, и основываться на национальном плане квотирования Стран-Членов, разработанном согласно Статье 9 и в соответствии со Статьей 10, с надлежащим учетом мнения общественности.
3. Решения, принимаемые согласно пунктам 1 или 2, не должны противоречить требованиям Договора, в частности Статей 87 и 88. Принимая решение о распределении квот, Страна-Член должна принимать во внимание необходимость оставления резерва для новых участников.
4. Компетентный орган должен выдать долю общего количества квот в каждый год периода, указанного в пункте 1 либо в пункте 2, к 28 февраля данного года.

Статья 11a

Использование ЕСЭ и ССЭ от деятельности по проектам в схеме Сообщества

1. С учетом положений пункта 3, во время каждого периода, указанного в Статье 11 (2), Страна-Член может разрешить операторам использовать ЕСЭ или ССЭ от деятельности по проектам в рамках схемы Сообщества до некоторого процента квоты по каждой установке, определяемого каждой Страной-Членом в своем национальном плане квотирования на данный период. Это происходит путем выдачи и немедленной сдачи одной квоты Страной-Членом в обмен на одну ЕСЭ или ССЭ, которые числятся за данным оператором в национальном реестре его Страны-Члена.
2. С учетом положений пункта 3, во время периода, указанного в Статье 11 (1), Страны-Члены могут разрешать операторам использовать ССЭ от деятельности проектов в рамках схемы Сообщества. Это происходит путем выдачи и немедленной сдачи одной квоты Страной-Членом в обмен на одну ССЭ. Страны-Члены должны аннулировать ССЭ, использованные операторами в период, указанный в Статье 11(1).
3. Все ССЭ и ЕСЭ, которые выдаются и могут быть использованы в соответствии с UNFCCC и Киотским протоколом, а также последующими решениями, принятыми на их базе, могут быть использованы в схеме Сообщества:
 - (а) за исключением того, что, признавая тот факт, что в соответствии с UNFCCC и Киотским протоколом, а также последующими решениями на их основе, Страны-Члены должны воздерживаться от использования ССЭ и ЕСЭ, которые были получены от деятельности ядерных объектов, в силу обязательств по Статье 3(1) Киотского протокола и согласно Решению 2002/358/ЕС, операторы должны воздерживаться от использования ССЭ и ЕСЭ, полученных от деятельности таких объектов в рамках схемы Сообщества в течение периода, указанного в Статье 11(1) и первом пятилетнем периоде по Статье 11(2); а также
 - (б) за исключением ССЭ и ЕСЭ от использования земли, изменений в использовании земли и деятельности, связанной с лесным хозяйством.

Статья 11b

Деятельность по проектам

1. Страны-Члены должны предпринять все необходимые меры, чтобы принципы деятельности по проектам, определенные решениями, принятыми на основе UNFCCC или Киотского протокола, разрабатываемые в странах, подписавших Договор вступления в Европейский Союз, полностью согласовывались с *acquis communautaire* (обычаями ведения дел), включая временное понижение статуса и частичную отмену законодательных норм, установленное Договором вступления.
2. С учетом исключений, установленных в пунктах 3 и 4, Страны-Члены должны обеспечить в отношении проектов, предпринимаемых в данных странах, что ЕСЭ и ССЭ за снижение или ограничение выбросов парниковых газов от установок, подпадающих под действие настоящей Директивы, не выдаются.
3. До 31 декабря 2012г., для деятельности по проектам СВ и МЧР, которые прямо снижают или ограничивают уровень выбросов парниковых газов от установок, подпадающих под действие настоящей Директивы, ЕСЭ и ССЭ могут быть выданы, только если равное количество квот будет аннулировано оператором данной установки.
4. До 31 декабря 2012г., для деятельности по проектам СВ и МЧР, которые косвенно снижают или ограничивают уровень выбросов парниковых газов от установок, подпадающих под действие настоящей Директивы, ЕСЭ и ССЭ могут быть выданы, только если равное количество квот будет аннулировано в национальном реестре Страны-Члена по происхождению ЕСЭ или ССЭ.
5. Страна-Член, которая санкционирует участие частных или общественных лиц в деятельности по проектам, остается ответственной за выполнение обязательств по UNFCCC и Киотскому протоколу, и должна обеспечить, чтобы такое участие в проектах осуществлялось с соблюдением соответствующих инструкций, процедур и нормативов, принятых во исполнение или на основании UNFCCC или Киотского протокола.

6. В случаях деятельности по проектам, связанным с производством электроэнергии на гидроэлектростанциях с генерирующей мощностью более 20 МВт, Страны-Члены обязаны, при утверждении таких проектов, обеспечить соблюдение соответствующих международных критериев и норм, включая те, которые содержатся в Докладе Всемирной комиссии по плотинам (ноябрь 2000г.) «Плотины и развитие - новые принципы принятия решений».

7. Необходимая нормативная база для выполнения пунктов 3 и 4, в частности для устранения двойного счета, а также законодательство, необходимое для выполнения пункта 5, в том случае, если принимающая страна удовлетворяет всем требованиям для проектов СВ, принимается в соответствии со Статьей 23(2).

Статья 12

Передача, сдача и аннулирование квот

1. Страны-Члены должны обеспечить передачу квот:

(а) лицами в пределах Сообщества ;

(б) лицами в пределах Сообщества и лицами в третьих странах, где такие квоты признаются в соответствии с процедурой, указанной в Статье 25, без ограничений по отношению к тем, которые содержатся или утверждаются в соответствии с настоящей Директивой.

2. Страны-Члены должны обеспечить признание квот, выданных компетентным органом другой Страны-Члена, для целей, удовлетворяющим обязательства оператора по пункту 3.

3. Страны-Члены должны обеспечить, самое позднее к 30 апреля каждого года, чтобы оператор каждой установки сдал количество квот, равное общему количеству выбросов от данной установки за предыдущий календарный год, верифицированному в соответствии со Статьей 15, и их последующее аннулирование.

4. Страны-Члены должны принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы квоты аннулировались в любое время по просьбе лица, которому принадлежат такие квоты.

Статья 13

Действительность квот

1. Квот являются действительными для осуществления выбросов в течение периода, указанного в Статьях 11(1) или (2), для которого они выданы.

2. Через четыре месяца после начала пятилетнего периода, указанного в Статье 11(2), квоты, которые более не являются действительными и которые не были сданы и аннулированы в соответствии со Статьей 12(3), должны быть аннулированы компетентным органом. Страны-Члены могут выдавать квоты лицам на текущий период для замены квот, принадлежавших им, которые аннулируются в соответствии с первым подпунктом.

3. Через четыре месяца после начала каждого последующего пятилетнего периода по Статье 11(2), квоты, которые не были сданы и аннулированы в соответствии со Статьей 12(3), должны быть аннулированы компетентным органом. Страны-Члены должны выдать квоты лицам на текущий период для замены квот, принадлежавших им, которые аннулируются в соответствии с первым подпунктом.

Статья 14

Принципы мониторинга и отчетности по выбросам

1. Комиссия должна утвердить руководящие принципы мониторинга и отчетности по выбросам парниковых газов в связи с деятельностью, перечисленной в Приложении I, касающихся парниковых газов, указанных в связи с данной деятельностью, согласно

процедуре по Статье 23(2), не позднее 30 сентября 2003г. Руководящие принципы должны базироваться на принципах мониторинга и отчетности, изложенных в Приложении IV.

2. Страны-Члены должны обеспечить мониторинг эмиссий в соответствии с руководящими принципами.

3. Страны-Члены должны обеспечить отчетность каждого оператора установки по эмиссиям от данной установки за каждый календарный год перед компетентным органом после окончания этого года в соответствии с руководящими принципами.

Статья 15

Верификация

Страны-Члены должны обеспечить верификацию отчетов, представленных операторами согласно Статье 14(3), по критериям, изложенным в Приложении V, и информирование компетентного органа об этом. Страны-Члены должны обеспечить, чтобы оператор, чей отчет не был признан удовлетворительным в процессе верификации в соответствии с критериями Приложения V к 31 марта каждого года по выбросам за предыдущий календарный год, не мог далее производить передачу квот до тех пор, пока отчет данного оператора не будет верифицирован как удовлетворительный.

Статья 16

Наказания

1. Страны-Члены должны принять правила по наказаниям, применимым за нарушение национального законодательства, принятого во исполнения настоящей Директивы, и принять меры, необходимые для имплементации таких правил. Наказания должны быть эффективными, пропорциональными и действенными. Страны-Члены должны представить свои предполагаемые правила Комиссии не позднее 31 декабря 2003г., а также уведомлять обо всех последующих изменениях в этих правилах.

2. Страны-Члены должны обеспечить публикацию имен операторов, которые нарушают требования сдачи квот согласно Статье 12(3).

3. Страны-Члены должны обеспечить, чтобы все операторы, которые не сдадут достаточное количество квот к 30 апреля каждого года, чтобы закрыть свои выбросы за предыдущий год, были привлечены к ответственности и наказаны денежным штрафом за излишние выбросы. Штраф за излишние выбросы составляет 100 евро за каждую тонну эквивалента диоксида углерода, эмитированную той установкой, по которой оператор не сдал квоты. Уплата штрафа за излишние выбросы не освобождает оператора от обязательства сдать количество квот, равное превышению разрешенной эмиссии, за которое был уплачен штраф, при сдаче квот в связи с наступающим календарным годом.

4. В течение трехлетнего периода, начинающегося 1 января 2005г., Страны-Члены применяют более низкий штраф, равный 40 евро за каждую тонну эквивалента диоксида углерода, эмитированную той установкой, по которой оператор не сдал квоты. Уплата штрафа за излишние выбросы не освобождает оператора от обязательства сдать количество квот, равное превышению разрешенной эмиссии, за которое был уплачен штраф, при сдаче квот в связи с наступающим календарным годом.

Статья 17

Доступ к информации

Решения, относящиеся к распределению квот, информация о деятельности, в которой участвует Страна-Член или уполномоченное для участия частное или общественное лицо, а также отчетность по эмиссиям, требующаяся согласно разрешению на выбросы парниковых газов, хранящиеся в

компетентном органе, должны быть доступны для общественности согласно Директиве 2003/4/ЕС.

Статья 18

Компетентный орган

Страны-Члены должны предпринять необходимые административные мероприятия, включая назначение компетентного органа или органов власти, ответственных за имплементацию правил настоящей Директивы. Если назначено более одного такого органа, работа этих органов согласно настоящей Директиве должна быть скоординированной. Страны-Члены должны, в частности, обеспечить координацию между уполномоченными органами принятия решений по утверждению деятельности по проектам согласно Статье 6 (1)(а) Киотского протокола и своими национальными уполномоченными органами, отвечающими за имплементацию Статьи 12 Киотского протокола, назначенными, соответственно, согласно решениям, принятым в исполнение UNFCCC или Киотского протокола.

Статья 19

Реестры

1. Страны-Члены должны организовать и поддерживать деятельность реестра, призванного обеспечить точный учет выдачи, владения, передачи и аннулирования квот. Страны-Члены могут организовывать совместные реестры с одной или несколькими Странами-Членами.
2. Любое лицо может владеть квотами. Реестр должен быть доступен общественности, и должен содержать отдельные счета по каждому лицу для регистрации владения, выдачи или передачи квот в связи с данным лицом.
3. Во исполнение настоящей Директивы, Комиссия должна принять Инструкцию, в соответствии с процедурой по Статье 23(2), для стандартизированной и надежной системы реестров в форме стандартизированных электронных баз данных, содержащих общие элементы данных, для отслеживания выдачи, владения, передачи и аннулирования квот, обеспечения доступа для общественности, а также в необходимых случаях обеспечения конфиденциальности данных, а также для гарантирования того, что не имеет места передача квот, несовместимая с обязательствами по Киотскому протоколу. Такая Инструкция должна также включать положения об использовании и идентификации ССЭ и ЕСЭ в рамках схемы Сообщества, и мониторинг уровня такого использования.

Статья 20

Центральный администратор

1. Комиссия назначает Центрального Администратора для ведения независимого журнала учета транзакций, где должны учитываться выдача, передача и аннулирование квот.
2. Центральный Администратор должен проводить автоматизированную проверку каждой транзакции в реестрах через независимый журнал учета, чтобы убедиться, что в выдаче, передаче и аннулировании квот не имеется нарушений.
3. Если выявлены нарушения в ходе такой автоматизированной проверки, Центральный Администратор информирует соответствующую Страну-Член или соответствующие Страны-Члены, которые не регистрируют данные транзакции и последующие транзакции, связанные с данными квотами, до тех пор, пока нарушения не будут устранены.

*Статья 21***Отчетность Стран-Членов**

1. Каждый год Страны-Члены должна подавать Комиссии отчет о применении настоящей Директивы. Такой отчет должен особое внимание уделять организации распределения квот, использованию ЕСЭ и ССЭ в схеме Сообщества, работе реестров, применению принципов мониторинга и отчетности, верификации и проблемам, связанным с настоящей Директивой и бюджетно-налоговым регулированием, если таковые имеются. Первый отчет должен быть послан Комиссии к 30 июня 2005г. Отчет должен быть составлен на основе вопросника или типового плана, составленного Комиссией в соответствии с процедурой, изложенной в Статье 6 Директивы 91/692/ЕЕС. Вопросник или план должны быть разосланы Странам-Членам не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока сдачи первого отчета.
2. На основании отчетов по пункту 1, Комиссия публикует отчет о применении настоящей Директивы в течение трех месяцев с момента получения отчетов от Стран-Членов.
3. Комиссия организует обмен информацией между компетентными органами Стран-Членов по вопросам, связанным с выдачей, использованием ЕСЭ и ССЭ в схеме Сообщества, работой реестров, мониторингом, отчетностью, верификацией и соблюдением правил настоящей Директивы.

*Статья 21а***Поддержка развивающей деятельности**

В соответствии с UNFCCC, Киотским протоколом и всеми последующими решениями, принятыми в их исполнение, Комиссия и Страны-Члены будут стараться поддерживать деятельность по развитию соответствующих отношений в развивающихся странах и странах с переходной экономикой с тем, чтобы помочь в полной мере воспользоваться преимуществами СВ и МЧР таким способом, который бы способствовал стратегиям устойчивого развития и облегчал участие лиц в разработке и осуществлении проектов СВ и МЧР.

*Статья 22***Поправки к Приложению III**

Комиссии может изменять Приложение III, за исключением критериев (1), (5) и (7), в период с 2008 до 2012 в свете отчетов по Статье 21 и опыта применения настоящей Директивы, в соответствии с процедурой, установленной в Статье 23(2).

*Статья 23***Комитет**

1. Комиссии в ее деятельности будет помогать комитет, организуемый согласно Статье 8 Решения 93/389/ЕЕС.
2. При ссылке на настоящий пункт применяются Статьи 5 и 7 Решения 1999/468/ЕС, имеющие отношение к положениям Статьи 8 этого Решения. Период по Статье 5(6) Решения 1999/468/ЕС устанавливается продолжительностью три месяца.
3. Комитет должен утвердить свои процедурные правила.

Статья 24

Процедуры по одностороннему включению дополнительных видов деятельности и газов

1. С 2008г., Страны-Члены могут применять торговлю квотами на выбросы парниковых газов в соответствии с настоящей Директивы к видам деятельности, установкам и парниковым газам, которые не указаны в Приложении I, при условии, что включение таких видов деятельности, установок и парниковых газов утверждено Комиссией в соответствии с процедурой по Статье 23(2), с учетом всех релевантных критериев, в частности, воздействия на внутренний рынок, потенциальных нарушений конкурентной среды, экологической чистоты схемы и надежности планируемой системы мониторинга и отчетности. С 2005г., Страны-Члены могут, на таких условиях, применять торговлю квотами на выбросы парниковых газов к установкам, осуществляющим виды деятельности, перечисленные в Приложении I, имеющим мощность ниже нижнего предела, указанного в этом Приложении.
2. Распределение квот установкам, выполняющим такие виды деятельности, должно быть указано в национальном плане квотирования по Статье 9.
3. Комиссия может по своей инициативе, или должна по просьбе Страны-Члена, принять руководящие принципы мониторинга и отчетности для эмиссий от видов деятельности, установок и парниковых газов, которые не указаны в Приложении I, в соответствии с процедурой по Статье 23(2), если мониторинг и отчетность по таким эмиссиям могут осуществляться с достаточной точностью.
4. Если такие меры будут приняты, обзоры согласно Статье 30 должны также изучить вопрос, должно ли быть изменено Приложение I с тем, чтобы включить в него выбросы парниковых газов от таких видов деятельности в унифицированном виде во всем Сообществе.

Статья 25

Связь с другими схемами торговли выбросами парниковых газов

1. Должны быть заключены соглашения с третьими странами, перечисленными в Приложении В к Киотскому протоколу, которые ратифицировали Киотский протокол, чтобы обеспечить взаимное признание квот между схемой Сообщества и другими схемами торговли выбросами парниковых газов в соответствии с правилами по Статье 300 Договора.
2. Если заключается соглашение по пункту 1, Комиссия принимает необходимые нормативные акты, относящиеся к взаимному признанию квот по такому соглашению, в соответствии с процедурой по Статье 23(2).

Статья 26

Поправки к Директиве 96/61/ЕС

В Статью 9(3) Директивы 96/61/ЕС должны быть добавлены следующие подпункты:

«Если выбросы парниковых газов от установки указаны в Приложении I к Директиве 2003/87/ЕС Европейского парламента и Совета от 13 октября 2003г., устанавливающей схему торговли квотами на выбросы парниковых газов в пределах Сообщества с поправками Директивы Совета 96/61/ЕС (*) в отношении деятельности, осуществляемой на данной установке, разрешение не должно включать значение предельных объемов выброса для прямых выбросов данного газа, если только это не является необходимым для того, чтобы предотвратить существенное загрязнение среды в данной местности.

Для видов деятельности, перечисленных в Приложении I к Директиве 2003/87/ЕС, Страны-Члены могут применять требования, касающиеся энергоэффективности в отношении узлов сгорания и других узлов, эмитирующих диоксид углерода на данной промышленной площадке.

Если это необходимо, компетентный орган должен внести соответствующие изменения в разрешение на эмиссию.

Три предыдущих подпункта не применяются к установкам, временно исключенным из схемы торговли квотами на выбросы парниковых газов в пределах Сообщества в соответствии со Статьей 27 Директивы 2003/87/ЕС.

(*) OJ L 275, 25.10.2003, p. 32.

Статья 27

Временное исключение некоторых установок

1. Страны-Члены могут обратиться в Комиссию в срок до 31 декабря 2007г. с просьбой временно исключить те или иные установки из схемы Сообщества. Каждое такое обращение должно перечислять такие установки и быть опубликовано.
2. Если, после рассмотрения всех комментариев со стороны общественности по поводу такого обращения, Комиссия решит, в соответствии с процедурой по Статье 23(2), что установки должны:
 - (а) в результате национальной политики ограничить свои выбросы в той же мере, как если бы они были связаны положениями настоящей Директивы;
 - (б) подпадать под процедуры мониторинга, отчетности и верификации, эквивалентные указанным в Статьях 14 и 15; и
 - (с) подпадать под действие штрафов в размере не менее тех, которые установлены в Статье 16(1) и (4) при невыполнении национальных требований;она принимает решение о временном исключении установок из схемы Сообщества. При этом следует убедиться, что внутренний рынок не испытает перекосов в результате такого решения.

Статья 28

Создание пулов

1. Страны-Члены могут разрешить операторам установок, выполняющих один из видов деятельности по Приложению I, образовывать пул вместе с другими установками, занимающимися тем же видом деятельности, на период, указанный в Статье 11(1) и/или первый пятилетний период по Статье 11(2) в соответствии с пунктами 2-6 настоящей Статьи.
2. Операторы, осуществляющие один из видов деятельности, перечисленных в Приложении I, которые хотят образовать пул, должны обратиться в компетентный орган с указанием установок и периода, на который они хотят образовать пул, и представить доказательства того, что доверенное лицо сможет выполнить обязательства, указанные в пунктах 3 и 4.
3. Операторы, желающие образовать пул, передают доверенному лицу права и обязанности:
 - (а) получить общее количество квот, рассчитанных для установок операторов, путем частичного отказа от применения Статьи 11;
 - (б) нести ответственность за сдачу квот, равных общему количеству выбросов установок, входящих в пул, путем частичного отказа от применения Статьей 6(2)(е) и 12(3); а также
 - (с) принимать на себя ограничения по осуществлению передачи квот в случаях, когда отчетность оператора не проходит верификацию согласно второму пункту Статьи 15.
4. Доверенное лицо подпадает под действие штрафов, применяемых в связи с нарушениями требований по сдаче достаточного количества квот для покрытия всех выбросов от установок пула, путем частичного отказа от применения Статьи 16(2), (3) и (4).
5. Страна-Член, которая хочет разрешить создание одного или нескольких пулов, должна подать Комиссии заявление по пункту 2. Без ущерба для Договора, Комиссия может в течение трех месяцев с момента получения такого заявления принять решение об отказе, если заявление не удовлетворяет требованиям настоящей Директивы.

Любое такое решение должно быть обосновано. В случае отказа Страна-Член может разрешить создание пула только в случае, если Комиссия одобрит предложенные поправки.

6. Если доверенное лицо не выполняет решение по штрафам согласно пункту 4, каждый оператор установок, входящих в пул, будет нести ответственность по Статьям 12(3) и 16 пропорционально выбросам от его установки.

Статья 29

Форс-мажор

1. В течение периода, указанного в Статье 11(1), Страны-Члены могут обращаться в Комиссию за выдачей дополнительных квот тем или иным установкам в случае форс-мажора. Комиссия определяет, имеет ли место форс-мажор, и при положительном решении санкционирует выдачу дополнительных квот (без права передачи) соответствующей Страной-Членом операторам данных установок.

2. Комиссия, без ущерба для Договора, должна разработать инструкцию, содержащую описание обстоятельств, которые могут представлять собой форс-мажор, не позднее 31 декабря 2003г.

Статья 30

Пересмотр и дальнейшее развитие

1. На основе прогресса, достигнутого в мониторинге выбросов парниковых газов, Комиссия может, не позднее 31 декабря 2004г., выйти на Европейский парламент и Совет с предложением внести изменения в Приложение I с тем, чтобы включить в него новые виды деятельности, и выбросы других парниковых газов, не входящих в Приложение II.

2. На основе опыта применения настоящей Директивы и прогресса, достигнутого в мониторинге выбросов парниковых газов в свете развития международных событий, Комиссия составляет отчет по применению настоящей Директивы, где должны быть рассмотрены следующие вопросы:

- (a) как должно, и должно ли быть изменено Приложение I с тем, чтобы включить в него другие релевантные сектора, в том числе среди прочих химическую промышленность, производство алюминия и транспортный сектор, виды деятельности и выбросы других парниковых газов, кроме перечисленных в Приложении II, с целью дальнейшего улучшения экономической эффективности схемы;
- (b) взаимоотношения торговли квотами на выбросы парниковых газов Сообщества с международной торговлей выбросами, которая начнется в 2008г.;
- (c) дальнейшую гармонизацию методов распределения квот (включая проведение аукционов после 2012г.) и критериев национальных планов квотирования, перечисленных в Приложении III;
- (d) использование кредитов от деятельности по проектам, включая необходимость гармонизации разрешенного использования ЕСЭ и ССЭ в схеме Сообщества;
- (e) взаимодействие торговли выбросами и других политик и мер, реализуемых на уровне Стран-Членов и Сообщества, включая налогообложение, которые преследуют те же цели;
- (f) является ли оправданным наличие (создание) единого реестра Сообщества;
- (g) уровень штрафов за избыточные выбросы, с учетом, среди прочего, уровня инфляции;
- (h) функционирование рынка квот, в частности с освещением сбоя в функционировании рынка;
- (i) как адаптировать схему Сообщества к расширенному Европейскому Союзу;

- (j) формирование пулов;
- (к) практическая необходимость разработки общеевропейских ориентиров в качестве базиса для распределения квот, с учетом передовых методов и анализа «затраты-выигрыш»;
- (l) влияние проектных механизмов на принимающие страны, особенно на их цели в сфере экономического развития; была ли утверждена деятельность по проектам СВ и МЧР по производству электроэнергии на гидроэлектростанциях с генерирующей мощностью свыше 500 МВт, имеющим негативное воздействие на окружающую или социальную среду, и будущее использование ЕСЭ и ССЭ, полученных в результате такой деятельности по производству электроэнергии на гидроэлектростанциях в схеме Сообщества;
- (m) поддержка развивающихся усилий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;
- (n) модальность и процедуры утверждения Страной-Членом деятельности по внутренним проектам и распределения квот в отношении снижения или ограничения выбросов парниковых газов от таких видов деятельности с 2008г.;
- (o) технические аспекты, относящиеся к временному характеру кредитов и ограничению в 1% для проектов, связанных с использованием земли, изменениями в использовании земли и лесным хозяйством в соответствии с Решением 17/СР.7, а также положения, относящиеся к результатам оценки потенциального риска, связанного с использованием генетически модифицированных организмов и потенциально инвазивных чужеродных образцов для проектов облеснения и залеснения, позволяющие операторам использовать ССЭ и ЕСЭ, полученные от деятельности по проектам использования земли, изменения использования земли и в сфере лесного хозяйства в схеме Сообщества, начиная с 2008г., в соответствии с решениями, принятыми в исполнение UNFCCC или Киотского протокола.

Комиссия должна представить этот отчет Европейскому парламенту и Совету к 30 июня 2006г., вместе со своими предложениями.

3. Перед каждым периодом, указанным в Статье 11(2), каждая Страна-Член должна опубликовать в своем национальном плане квотирования предполагаемое использование ЕСЭ и ССЭ и процент квот по каждой установке, в пределах которого операторам разрешается использовать ЕСЭ и ССЭ в схеме Сообщества на этот период. Общее использование ЕСЭ и ССЭ должно согласовываться с обязательствами дополнительности по Киотскому протоколу и UNFCCC, а также последующими решениями.

Страны-Члены, в соответствии со Статьей 3 Решения No 280/2004/ЕС Европейского парламента и Совета от 11 февраля 2004г. о механизме мониторинга выбросов парниковых газов в Сообществе и имплементации Киотского протокола¹, отчитываются перед Комиссией каждые два года по тому, насколько в действительности существенным элементом являются внутренние действия в усилиях, предпринимаемых на национальном уровне, а также в отношении того, насколько действительно проектный механизм является дополняющим по отношению к внутренним действиям, а также соотношение между ними в соответствии с положениями Киотского протокола и последующими решениями. Комиссия отчитывается по этой теме в соответствии со Статьей 5 указанного Решения. В свете этого отчета, Комиссия должна, если это требуется, выработать законодательные и другие инициативы для обогащения и развития норм, принятых Странами-Членами, с тем, чтобы гарантировать, что использование описываемых механизмов является дополняющим по отношению к внутренним действиям в пределах Сообщества.

¹ OJ L 49, 19.2.2004, p. 1

Статья 31

Имплементация

1. Страны-Члены должны принять и ввести в действие законы, нормы и административные акты, необходимые для соблюдения настоящей Директивы, не позднее 31 декабря 2003г. После исполнения они уведомляют об этом Комиссию. Комиссия распространяет информацию о таких законах, нормах и актах среди других Стран-Членов.

При принятии таких документов Страны-Члены должны включить ссылку на настоящую Директиву или сопроводить такой ссылкой официальную публикацию вышеуказанных правовых актов. Страны-Члены должны указать выбранный ими способ ссылки.

2. Страны-Члены должны передать Комиссии текст положений национального закона, который они принимают для регулирования вопросов настоящей Директивы. После этого Комиссия доводит эту информацию до других Стран-Членов.

Статья 32

Вступление в силу

Настоящая Директива вступает в силу в день публикации в *Official Journal of the European Union* (Официальном Бюллетене Европейского Союза).

Статья 33

Адресаты

Настоящая Директива адресуется Странам-Членам.

ПРИЛОЖЕНИЕ I**КАТЕГОРИИ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, УПОМИНАЕМЫЕ В СТАТЬЯХ 2(1), 3, 4, 14(1), 28 и 30**

1. Установки или части установок, используемые для научно-исследовательских и экспериментальных целей и тестирования новой продукции и технологий, не входят в сферу действия настоящей Директивы.

2. Пороговые значения, указываемые ниже, в общем случае относятся к производственной мощности или выпуску продукции. Если один оператор осуществляет несколько видов деятельности, подпадающих под один подзаголовок на одной и той же установке или на одной промышленной площадке, то мощности таких видов деятельности суммируются.

Вид деятельности	Парниковые газы
<i>Энергетика</i>	
Установки сгорания с номинальным потреблением тепла более 20 МВт (кроме опасных установок или муниципальных установок по сжиганию мусора)	Диоксид углерода
Нефтеперегонные заводы	Диоксид углерода
Коксовые печи	Диоксид углерода
<i>Производство и обработка черных металлов</i>	
Установки по обжигу и агломерации (спеканию) металлической руды (включая сульфидные руды)	Диоксид углерода
Установки по производству чугуна и стали (первой или второй плавки), включая непрерывный розлив, мощностью более 2,5 тонн в час	Диоксид углерода
<i>Полезные ископаемые, минералы</i>	
Установки по производству цементного клинкера в роторных печах с мощностью более 500 тонн в день, или извести в роторных печах с мощностью более 50 тонн в день или в других печах с мощностью более 50 тонн в день	Диоксид углерода
Установки по производству стекла, включая стекловолокно, с плавящей способностью более 20 тонн в день	Диоксид углерода
Установки по производству керамической продукции путем обжига, особенно кровельной черепицы, огнеупорного кирпича, черепицы, керамической и фарфоровой посуды, с мощностью более 75 тонн в день, и/или с объемом печи более 4 м ³ , и с плотностью садки более 300 кг/м ³ на печь	Диоксид углерода
<i>Прочие виды деятельности</i>	
Промышленные установки по производству	
а) бумаги из древесины и другого волокнистого материала	Диоксид углерода
б) бумаги и картона с мощностью > 20 т/д	Диоксид углерода

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПАРНИКОВЫЕ ГАЗЫ, УПОМИНАЕМЫЕ В СТАТЬЯХ 3 и 30

Диоксид углерода (CO₂)
Метан (CH₄)
Закись азота (N₂O)
Гидрофторуглероды (ГФУ)
Перфторуглероды (ПФУ)
Гексафторид серы (SF₆)

ПРИЛОЖЕНИЕ III**КРИТЕРИИ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНОВ КВОТИРОВАНИЯ, УПОМИНАЕМЫХ В СТАТЬЯХ 9, 22 и 30**

1. Общее количество квот, распределяемых на соответствующий период, не должно противоречить обязательствам Страны-Члена по ограничению выбросов согласно Решению 2002/358/ЕС и Киотскому протоколу, с учетом, с одной стороны, пропорции общего числа выбросов, которые представлены в квотах по сравнению с выбросами, не охватываемыми настоящей Директивой, а с другой стороны, национальной энергетической политики, и не должно также противоречить национальной программе по предотвращению изменения климата. Общее количество квот, подлежащих распределению, не должно быть больше того числа, которое, вероятно, будет необходимо для строгого применения критериев настоящего Приложения до 2008г. Это количество не должно противоречить продвижению к достижению цели, или даже превышению цели, которая установлена для каждой Страны-Члена Решением 2002/358/ЕС и Киотским протоколом.
2. Общее количество распределяемых квот должно отражать оценку реального и прогнозируемого прогресса на пути к выполнению обязательств каждой Страны-Члена в рамках обязательств Сообщества согласно Решению 93/389/ЕЕС.
3. Количество распределяемых квот должно отражать потенциал, включая технологический потенциал, видов деятельности, охватываемых настоящей схемой снижения выбросов. Страны-Члены могут основывать свое распределение квот на среднем количестве выбросов парниковых газов на продукт в каждом виде деятельности и достижимом прогрессе по каждому виду деятельности.
4. План должен соответствовать другим инструментам политики и законодательства Сообщества. Следует учитывать увеличение выбросов от новых законодательных требований, которых не удастся избежать.
5. План не должен быть дискриминационным по отношению к отдельным компаниям и секторам, в том смысле, что он не должен отдавать необоснованное предпочтение определенным предприятиям или видам деятельности в соответствии с требованиями Договора, в частности Статей 87 и 88.
6. План должен содержать информацию о способе, которым новые участники будут иметь возможность начать участие в схеме Сообщества в данной Стране-Члене.
7. План может предписать опережающие мероприятия и содержать информацию о способе, каким будут учитываться такие мероприятия. При разработке Национального Плана Квотирования могут быть использованы ориентиры, основанные на справочной информации и документации, с учетом передовых технологий, и такие ориентиры могут включать элемент учета опережающих действий.
8. План должен содержать информацию о способе, каким будет учитываться чистая технология, включая энергоэффективные технологии.
9. План должен включать положения об учете мнения и комментариев общественности, и также содержать информацию о том, каким образом будет учитываться мнение общественности прежде, чем будет принято решение о распределении квот.
10. План должен содержать список установок, охватываемых настоящей Директивой, с указанием количества квот, предполагаемых к распределению, по каждой установке.
11. План может содержать информацию о способе, каким будет учитываться наличие конкуренции со стороны стран и лиц за пределами Европейского Союза.
12. В плане должны быть указаны максимальные количества ЕСЭ и ССЭ, которые могут быть использованы операторами в схеме Сообщества, в виде процента от общего количества квот по каждой установке. Этот процент не должен противоречить обязательству дополненности для данной Страны-Члена, согласно Киотскому протоколу и решений, принятых в исполнение UNFCCC или Киотского протокола.

*ПРИЛОЖЕНИЕ IV***ПРИНЦИПЫ МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ, УПОМИНАЕМЫЕ В СТАТЬЕ 14(1)****Мониторинг выбросов диоксида углерода**

Мониторинг выбросов должен осуществляться либо расчетным способом, либо на основе измерений.

Расчетный способ

Расчет эмиссии производится с помощью формулы:

Данные по виду деятельности × Коэффициент эмиссии × Коэффициент оксидации

Данные по виду деятельности (использование топлива, уровень производства и пр.) контролируются на основании данных по поставкам или путем измерения.

Должны использоваться общепринятые коэффициенты эмиссии. Для всех видов топлива могут применяться отдельные коэффициенты эмиссии по видам деятельности. Стандартные коэффициенты применимы для всех видов топлива, кроме некоммерческих (топливо из отходов - например, шины, отходящие промышленные газы). Следует провести работу по дальнейшей выработке стандартных коэффициентов для угля по глубинам залегания пласта, а также стандартных коэффициентов для природного газа, либо для Европейского Союза, либо по странам-производителям. Стандартные значения IPCC (Межправительственного Совета по Изменению Климата) применимы для продукции нефтеперегонных производств. Коэффициент эмиссии для биомассы должен быть равен нулю. Если в коэффициенте эмиссии не учтен тот факт, что некоторое количество углерода не подвергается оксидации, то следует применять дополнительные коэффициенты оксидации. Если конкретные коэффициенты эмиссии по видам деятельности уже учитывают оксидацию, то коэффициент оксидации не используется.

Следует использовать стандартные коэффициенты оксидации, разработанные в исполнение Директивы 96/61/ЕС, если только оператор не продемонстрирует, что специальный отраслевой коэффициент является более точным.

Следует делать отдельный расчет для каждого вида деятельности, каждой установки и каждого вида топлива.

Измерение

При измерении выбросов следует использовать стандартизированные или общепринятые методы; измерение должно быть подкреплено дополнительным расчетом эмиссии.

Мониторинг выбросов других парниковых газов

Следует использовать стандартизированные или общепринятые методы, разработанные Комиссией в сотрудничестве с заинтересованными лицами и принятые в соответствии с процедурой по Статье 23(2).

Отчетность по выбросам

Каждый оператор должен включать в отчет следующую информацию по установке:

А. Данные, идентифицирующие установку, включая:

- Наименование установки;
- Адрес установки, включая почтовый код и страну;
- Вид и номер деятельности по Приложению I, осуществляемый на установке;
- Адрес, телефон, факс и электронный адрес контактного лица;
- Наименование (имя) владельца установки, а также материнской компании при ее наличии.

В. Для каждого вида деятельности по Приложению I, осуществляемого на промышленной площадке, для которой выбросы рассчитываются:

- Данные по виду деятельности;
- Коэффициенты эмиссии;
- Коэффициенты оксидации;
- Общая эмиссия;
- Неопределенность.

C. Для каждого вида деятельности по Приложению I, осуществляемого на промышленной площадке, для которой выбросы измеряются:

- Общая эмиссия;
- Информация о надежности методов измерения;
- Неопределенность.

D. По выбросам от сгорания (сжигания) в отчет также следует включать коэффициент окисдации, если она не была уже учтена при разработке специального отраслевого коэффициента эмиссии.

Страны-Члены должны принимать меры по координации требований к отчетности и уже существующих требований по отчетности с целью минимизации соответствующей нагрузки на бизнес.

ПРИЛОЖЕНИЕ V**КРИТЕРИИ ВЕРИФИКАЦИИ, УПОМИНАЕМЫЕ В СТАТЬЕ 15****Общие принципы**

1. Эмиссия по каждому виду деятельности по Приложению I должна быть верифицирована.
2. Процесс верификации должен включать изучение отчета по Статье 14(3) и мониторинг за предыдущий год. Он должен исследовать вопрос надежности, правдивости и точности отчетной информации и систем мониторинга, а также информации, относящейся к выбросам, в частности:
 - (a) отчетные данные по видам деятельности и соответствующие расчеты и измерения;
 - (b) выбор и применение коэффициентов эмиссии;
 - (c) расчеты, приводящие к определению общих уровней эмиссии;а также
 - (d) если применяется измерительный метод – правильность выбора и применения методов измерения.
3. Отчетные данные по выбросам могут быть оценены только в том случае, если надежные и правдивые данные и информация позволяют определить уровень выбросов с высокой степенью определенности. Для высокого уровня определенности оператор должен показать, что:
 - (a) отчетные данные свободны от противоречий;
 - (b) сбор данных осуществляется соответствии с применимыми научными стандартами;
 - (c) соответствующие записи данных по установке полные и последовательные.
4. Проверяющий должен иметь доступ ко всем площадкам и всей информации по предмету верификации.
5. Проверяющий должен принять во внимание, зарегистрирована ли установка по схеме Сообщества в области экологического менеджмента и аудита (EMAS).

Методология**Стратегический анализ**

6. Верификация должна базироваться на стратегическом анализе всех видов деятельности, осуществляемых на данной установке. Это требует от проверяющего обзора видов деятельности и их вклада в общий уровень выбросов.

Анализ процессов

7. Верификация представленной информации должна, где это требуется проводиться на площадке установки. Проверяющий использует проверки на месте для определения надежности отчетных данных и информации.

Анализ рисков

8. Проверяющий должен подвергнуть оценке все источники выбросов на установке на предмет надежности представленных данных по каждому источнику, участвующему в формировании общего уровня эмиссии на установке.
9. На основе такого анализа проверяющий должен определенным образом выявить те источники, которые могут нести высокий риск ошибки, а также другие аспекты процессов мониторинга и отчетности, которые могут быть причиной ошибок при определении общего уровня выбросов. Это особенно касается выбора коэффициентов эмиссии и расчетов, необходимых для определения уровня эмиссии от отдельных источников. Таким источникам высокого риска ошибки и вышеупомянутым аспектам процедуры мониторинга следует уделить особое внимание.
10. Проверяющий должен изучить эффективность методов контроля рисков, применяемых оператором, чтобы минимизировать степень неопределенности.

Отчет

11. Проверяющий должен подготовить отчет по процедуре верификации, заключив в нем, является ли отчет по Статье 14(3) удовлетворительным. Такой отчет должен содержать описание всех вопросов, касающихся проведенной работы. Заключение, что отчет по Статье 14(3) является удовлетворительным, может быть сделан, если, по мнению проверяющего, общий уровень выбросов указан достаточно точно.

Минимальные требования к квалификации проверяющего

12. Проверяющий должен быть независим от оператора, проводить свою работу надежным профессиональным образом, и понимать:

- (a) положения настоящей Директивы, а также соответствующие стандарты и инструкции, принятые Комиссией согласно Статье 14(1);
- (b) законодательные, нормативные и административные требования, относящиеся к проверяемым видам деятельности;
- (c) процесс получения всей информации, относящейся к источникам выбросов на установке, в частности, относящейся к сбору, измерению, расчету данных и отчетности по ним.