

## УТВЕРЖДЕНА

Решением Электроэнергетического Совета СНГ

Протокол № 40 от 21 октября 2011 года

### Стратегия (основные направления) взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики

#### Введение

История интеграции государств-участников СНГ в области электроэнергетики берет свое начало с февраля 1992 года, когда Совет глав правительств СНГ подписал Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств. В соответствии с этим Соглашением был создан Электроэнергетический Совет СНГ и его рабочий орган – Исполнительный комитет.

В кризисных условиях начала 90-х годов Электроэнергетическим Советом СНГ был принят ряд важных решений, способствующих стабилизации положения в электроэнергетике государств Содружества и формированию энергообъединения Содружества Независимых Государств. Результатом этого, а также благодаря усилиям, предпринятым органами управления электроэнергетикой стран СНГ, к 1999 году в основном были преодолены кризисные явления в электроэнергетической отрасли, наметился устойчивый рост количественных и качественных показателей работы энергосистем государств-участников СНГ.

#### Производство электроэнергии в государствах-участниках СНГ в 1991-2010 гг.\*

Млрд. кВт.ч

Государства-участники СНГ	1991	1994	1997	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Азербайджан	23,5	17,6	16,8	18,7	19,0	18,7	21,3	21,5	22,6	23,8	21,4	21,2	18,6	18,4
Армения	9,6	5,7	6,0	6,0	5,7	5,5	5,5	6,0	6,3	5,9	5,9	6,1	5,6	6,5
Беларусь	38,7	31,4	26,1	26,0	24,8	26,2	26,3	30,9	30,7	31,8	31,8	34,9	30,1	34,8
Казахстан	86,0	66,4	52,0	51,6	55,4	58,3	63,9	66,8	67,6	71,5	76,4	80,0	78,4	82,1
Кыргызстан	14,2	12,9	12,6	14,9	13,7	11,9	14,0	15,1	14,9	14,5	14,8	11,8	10,9	11,5
Молдова	13,2	8,3	5,4	3,6	4,9	4,4	4,1	4,2	4,2	2,8	3,9	4,0	6,2	6,0
Россия	1068,2	875,9	834,1	877,8	891,3	891,3	916,3	930,7	935,6	977,4	997,3	1027,8	978,7	1015,4
Таджикистан	17,6	17,0	14,0	14,2	14,4	15,3	16,5	16,9	17,1	16,9	17,5	16,1	14,2	15,8
Туркменистан	15,0	10,5	9,4	9,9	10,6	10,7	10,9	11,0	12,8	12,6	14,0	15,6	15,1	14,7
Узбекистан	54,2	47,8	46,0	46,9	47,9	49,3	48,7	49,7	47,6	49,4	49,0	50,2	50,0	51,6
Украина	278,7	202,9	178,0	171,4	173,0	173,7	180,4	182,0	186,1	193,4	196,3	191,8	173,1	185,1
<b>Всего по СНГ</b>	<b>1618,9</b>	<b>1296,4</b>	<b>1200,4</b>	<b>1241</b>	<b>1260,7</b>	<b>1265,3</b>	<b>1307,9</b>	<b>1334,8</b>	<b>1345,5</b>	<b>1400,0</b>	<b>1428,3</b>	<b>1459,5</b>	<b>1380,9</b>	<b>1441,9</b>

\* Информация Межгосударственного статистического комитета СНГ и органов управления электроэнергетикой государств-участников СНГ.

Главной целью Электроэнергетического Совета СНГ стало проведение совместных и скоординированных действий государств–участников СНГ в области электроэнергетики, направленных на обеспечение устойчивого и надежного электроснабжения экономики и населения государств Содружества на основе эффективного функционирования объединения электроэнергетических систем.

Базовым международным документом по решению поставленной задачи стал Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников Содружества Независимых Государств, подписанный на заседании Совета глав правительств СНГ 25 ноября 1998 года.

Реализация Договора позволила к 2001 году сформировать объединение электроэнергетических систем государств–участников СНГ, в составе которого осуществляли синхронную работу все энергосистемы государств Содружества (кроме энергосистемы Республики Армения). Следует отметить, что такого представительства параллельно работающих энергосистем не было даже в период существования СССР, так как объединенная энергосистема Южного Казахстана и стран Центральной Азии работала изолированно от Единой энергосистемы СССР. Параллельно с энергообъединением государств–участников СНГ в настоящее время работают энергосистемы Литвы, Латвии, Эстонии и энергосистема Монголии. Осуществляется передача и обмен электрической энергией с энергосистемами сопредельных государств – Норвегии, Финляндии, Польши, Словакии, Венгрии, Турции, Ирана, Китая и Афганистана.

В соответствии с положениями Договора об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников СНГ и в его развитие в рамках Содружества принято 25 межправительственных договоров и других нормативных правовых актов, разработанных Электроэнергетическим Советом СНГ, по вопросам транзита электрической энергии и мощности, взаимопомощи в случаях аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах, энергоэффективности и энергосбережения, создания резервов ресурсов и их эффективного использования, формирования общего электроэнергетического рынка, установления единого времени для снятия показаний с приборов учета электрической энергии при перемещении по межгосударственным линиям электропередачи, гармонизации таможенных процедур при перемещении электрической энергии через таможенные границы, эксплуатации МГЛЭП национальных электроэнергетических систем (Приложение 1).

В рамках самого Электроэнергетического Совета СНГ принято около 90 нормативных правовых документов рекомендательного характера, регламентирующих:

- параллельную работу электроэнергетических систем государств–участников СНГ;
- функционирование единого информационного и метрологического пространства в области электроэнергетики государств–участников СНГ;
- международное сотрудничество и участие в работе международных энергетических организаций;
- деятельность Электроэнергетического Совета СНГ и его рабочих органов (Приложение 2).

**Стратегия взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики (далее – Стратегия) определяет основные цели и приоритетные направления сотрудничества государств Содружества в электроэнергетике на период до 2020 года.**

**Неотъемлемой частью настоящей Стратегии является Перспективный план мероприятий по выполнению Стратегии (основных направлений) взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики (Приложение 3).**

### **I. Цель и приоритетные направления Стратегии**

**Основная цель** настоящей Стратегии – обеспечение согласованных действий органов управления электроэнергетикой и национальных электроэнергетических компаний по решению следующих стратегических задач:

- обеспечение энергетической безопасности - защищенности граждан и государств в целом от угроз дефицита всех видов энергии и энергоресурсов из-за воздействия негативных природных, техногенных, управленческих, социально-экономических, внутри- и внешнеполитических факторов;

- повышение эффективности и надежности функционирования электроэнергетики для обеспечения устойчивого социально-экономического развития государств-участников СНГ;

- развитие и укрепление технологической основы функционирования электроэнергетики на базе параллельно работающих энергосистем государств-участников СНГ;

- формирование общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ;

- снижение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду;

- создание условий стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- развитие международных связей в области электроэнергетики в интересах государств-участников СНГ и участие в работе международных энергетических организаций.

**Приоритетными направлениями** Стратегии взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики являются:

- Правовое обеспечение сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики.

- Обновление и гармонизация нормативно-технической базы регулирования электроэнергетики в рамках СНГ.

- Координация совместных действий электроэнергетических компаний по обеспечению надежной параллельной работы объединения энергосистем государств-участников СНГ.

- Формирование общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ (ОЭР СНГ).

- Обеспечение надежности функционирования электроэнергетики государств-участников СНГ в условиях ее реформирования, создание условий безопасного труда работников электроэнергетической отрасли.

- Формирование единого метрологического пространства.

- Мониторинг и анализ основных направлений развития электроэнергетики государств-участников СНГ с учетом долгосрочной перспективы и подготовка предложений по их координации.

- Разработка рекомендаций по формированию совместных инвестиционных программ и содействие в их реализации.

- Обобщение и распространение опыта по использованию энергосберегающих технологий, возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности.
- Координация совместных действий в области охраны окружающей среды.
- Формирование общего информационного пространства государств-участников СНГ в области электроэнергетики.
- Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала электроэнергетической отрасли государств-участников СНГ.
- Развитие международных связей в интересах государств-участников СНГ.

Настоящая Стратегия реализуется с учетом нормативных правовых документов, принимаемых в рамках интеграционных объединений, участниками которых являются государства Содружества.

## **II. Правовое обеспечение сотрудничества государств–участников СНГ в области электроэнергетики**

Сотрудничество государств–участников СНГ в области электроэнергетики осуществляется в соответствии со стратегическими нормативными правовыми актами, принятыми в рамках Содружества Независимых Государств:

- Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Планом основных мероприятий по ее реализации (утверждены Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года);
- Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года);
- Концепцией сотрудничества государств-участников СНГ в сфере энергетики (утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года);
- Планом первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств–участников СНГ в сфере энергетики (утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 21 мая 2010 года).

Информация о ходе исполнения указанных документов ежегодно представляется Исполнительным комитетом ЭЭС СНГ в Исполнительный комитет СНГ в установленном порядке.

В соответствии с Решением Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года, утвердившем Общее положение об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств, будет осуществлена актуализация основополагающих документов Электроэнергетического Совета СНГ.

Намечено приведение основополагающих документов Электроэнергетического Совета СНГ в соответствие с Общим положением по целому ряду позиций. Положение об Электроэнергетическом Совете СНГ и Положение об Исполнительном комитете ЭЭС СНГ должны стать составной частью Соглашения о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ от 14 февраля 1992 года. Данное Соглашение должно быть также дополнено отдельными положениями конкретизирующего или уточняющего характера.

Стратегическим направлением станет актуализация Договора об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников СНГ от 25 ноября 1998 года.

В Протоколе о внесении изменений в Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников СНГ и других документах, разрабатываемых Электроэнергетическим Советом СНГ в развитие Договора, найдут отражение изменения в электроэнергетике, связанные с реформированием отрасли и ее адаптацией к условиям функционирования рыночной экономики, использованию рыночных механизмов для развития электроэнергетики, а также определены механизмы реализации новых подходов при обеспечении параллельной работы энергосистем государств–участников СНГ.

В целях совершенствования нормативной правовой базы Электроэнергетическим Советом СНГ будет осуществляться разработка нормативных правовых актов различного статуса, предусмотренных международными договорами в сфере электроэнергетики в рамках СНГ, прежде всего Договором об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников СНГ, Концепцией формирования общего электроэнергетического рынка государств–участников СНГ и Соглашением о формировании общего электроэнергетического рынка государств–участников СНГ.

Предполагается совершенствование нормативной правовой базы в области инвестиций в электроэнергетику, энергоэффективности и энергосбережения, возобновляемых источников энергии и других направлениях развития отрасли.

Большое внимание будет уделено мониторингу выполнения государствами–участниками СНГ обязательств по унификации и гармонизации законодательных и других нормативных правовых актов в соответствии с заключенными международными договорами Содружества Независимых Государств в сфере электроэнергетики.

В целях обеспечения реализации заключенных международных договоров Содружества Независимых Государств в сфере электроэнергетики будет осуществляться мониторинг:

ратификации или выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоров Содружества, государствами–участниками СНГ;

исполнения процедуры присоединения государств–участников СНГ к международным договорам Содружества в сфере электроэнергетики.

Предполагается предпринять возможные меры для возобновления участия Грузии в международных договорах Содружества Независимых Государств в сфере электроэнергетики.

### **III. Обновление и гармонизация нормативно-технической базы регулирования электроэнергетики в рамках СНГ**

В рамках Электроэнергетического Совета СНГ обновление и гармонизация нормативно-технической базы регулирования электроэнергетики будет осуществляться в соответствии с Предложениями по формированию системы технического регулирования в области электроэнергетики государств–участников СНГ, одобренными Электроэнергетическим Советом СНГ (п.10.5 Протокола 30-го заседания ЭЭС СНГ от 13 октября 2006 года) и Программой разработки технических регламентов в области электроэнергетики в целях обеспечения надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников СНГ, утвержденной Электроэнергетическим Советом СНГ (п. 6. Протокола 37-го заседания ЭЭС СНГ от 28 мая 2010 года).

Работа в данном направлении будет нацелена на соблюдение принципов параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников СНГ, эффективное решение проблем энергоснабжения, безопасности энергетических объектов, охраны окружающей среды и скоординированных действий по гармонизации технических регламентов в области электроэнергетики государств Содружества.

Основопологающим межправительственным документом по данному вопросу является Соглашение по техническим барьерам в зоне свободной торговли от 20 июня 2000 года, которое направлено на осуществление скоординированной политики по обеспечению правовых основ разработки, принятия и применения технических регламентов и стандартов, а также функционирования информационно-справочной службы в области технических регламентов, стандартов и процедур подтверждения соответствия товаров техническим регламентам и стандартам в государствах–участниках Содружества.

В соответствии со статьей 7 Соглашения по техническим барьерам в зоне свободной торговли в основу проектов технических регламентов в сфере электроэнергетики в рамках СНГ должны быть положены документы, разрабатываемые или разработанные в государствах Содружества и отвечающие тематике, предусмотренной в Предложениях и Программе.

Принятие государствами–участниками СНГ технического регламента может осуществляться в форме международного договора (в качестве приложения – составной части договора) или путем включения его положений в национальное законодательство в соответствии с внутренними процедурами после утверждения Электроэнергетическим Советом СНГ.

Предполагается, что разработка документов будет осуществляться в рамках Комиссии по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии (КОТК), Координационного совета по выполнению Стратегии взаимодействия и сотрудничества государств–участников СНГ в области электроэнергетики, Рабочей группы «Обновление и гармонизация нормативно-технической базы регулирования электроэнергетики в рамках СНГ», Рабочей группы по метрологическому обеспечению электроэнергетической отрасли СНГ и других рабочих органов Электроэнергетического Совета СНГ.

На Интернет-портале ЭЭС СНГ будет осуществляться регулярное обновление:

- Реестра нормативных технических документов по обеспечению параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников СНГ;
- Реестра нормативных технических документов государств–участников СНГ по обеспечению параллельной работы и системной надежности электроэнергетических систем СНГ и ОЭС Балтии.

Нормативной основой разработки нормативно-технических документов и проведения научно-исследовательских работ являются Положение о порядке разработки, согласования и утверждения единой для государств–участников СНГ нормативно-технической документации по обеспечению параллельной работы электроэнергетических систем (утверждено Решением ЭЭС СНГ от 10 июня 2004 года) и Порядок разработки, утверждения, финансирования и использования научно-исследовательских работ, организуемых Электроэнергетическим Советом СНГ (утвержден Решением ЭЭС СНГ от 26 мая 2005 года).

#### **IV. Координация совместных действий электроэнергетических организаций и компаний по обеспечению надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ**

Проведение совместных и скоординированных действий, направленных на обеспечение устойчивой и надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, является одной из основных задач Электроэнергетического Совета СНГ.

Предполагается продолжить разработку технических и технологических требований к параллельной работе энергосистем государств-участников СНГ, развивать научно-техническое сотрудничество.

Ведущая роль в решении вопросов координации совместных действий, направленных на обеспечение устойчивой и надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ и других государств, энергосистемы которых работают синхронно с объединением энергосистем государств-участников СНГ, отведена Комиссии по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии (КОТК).

Деятельность КОТК будет направлена на решение следующих основных задач:

- разработка и гармонизация нормативно-технической документации в части обеспечения совместной работы энергосистем и эксплуатации межгосударственных линий электропередачи;
- анализ эффективности мер по обеспечению оперативно-технологического управления параллельно работающими энергосистем государств-участников СНГ, в том числе системной противоаварийной автоматики в объединении энергосистем с разработкой соответствующих рекомендаций;
- координация совместной работы энергосистем и подготовка решений в части оперативно-технологического управления;
- координация программ подготовки оперативного персонала и проведение противоаварийных тренировок.

Основой обеспечения надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств Содружества являются скоординированные совместные действия электроэнергетических организаций и компаний государств-участников СНГ по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности и надежности функционирования электроэнергетической отрасли каждой из стран СНГ в отдельности и объединения энергосистем государств-участников СНГ в целом.

Намечено продолжить изучение вопросов организации параллельной работы объединения энергосистем государств-участников СНГ и ОЭС Балтии с энергообъединением стран Европейского Союза, а также с энергосистемой Исламской Республики Иран.

#### **V. Формирование общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ (ОЭР СНГ)**

Объединение на параллельную работу энергосистем государств-участников СНГ явилось важным итогом деятельности Электроэнергетического Совета СНГ и одновременно стало основой для решения важной стратегической задачи - создания конкурентной среды в области производства и торговли электроэнергией, ориентированной в конечном итоге на образование цивилизованных электроэнергетических рынков в государствах Содружества.

Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ принят ряд решений,

предусматривающих разработку и реализацию системы мер по формированию рынка энергоресурсов - одной из важнейших составляющих которой является общий электроэнергетический рынок государств-участников СНГ.

С этой целью Советом глав правительств СНГ 25 ноября 2005 года утверждена Концепция формирования общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ, приняты Соглашение о формировании общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ от 25 мая 2007 года и Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ от 21 мая 2010 года, разработанные Электроэнергетическим Советом СНГ.

Реализация данных договоров должна стать базой дальнейших совместных действий государств Содружества по формированию на основе параллельно работающих энергосистем объединенного рыночного пространства в электроэнергетике и создать экономические, правовые и технические основы для дальнейшей интеграции электроэнергетических рынков государств-участников СНГ и других стран Европы и Азии.

Работа в данном направлении будет осуществляться в соответствии с поэтапными сводными планами-графиками формирования общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ в рамках Рабочей группы "Формирование и развитие общего электроэнергетического рынка стран СНГ".

Важнейшей задачей по реализации данного направления является разработка правил, технологических регламентов и других видов нормативно-технических документов, обеспечивающих формирование и функционирование общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ с учетом технологических требований, разрабатываемых Комиссией по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии.

#### **VI. Обеспечение надежности функционирования электроэнергетики государств-участников СНГ и создание условий безопасного труда работников электроэнергетической отрасли**

Развитие конкурентных отношений в электроэнергетике должно сопровождаться обеспечением требуемого уровня надежности ее функционирования. Проблемы в обеспечении надежности могут возникнуть из-за отсутствия координации в процессе разделения участников единого технологического процесса генерации, передачи, потребления электрической энергии и появления многих независимых субъектов рынка.

Энергетическая безопасность государств-участников СНГ является важным аспектом национальной безопасности в связи с большой социальной значимостью электроэнергии для жизнеобеспечения общества.

Основными составляющими электроэнергетической безопасности являются:

- обеспечение балансов мощности и энергии;
- предотвращение крупных внезапных аварийных нарушений электроснабжения, имеющих общегосударственное и региональное значение.

Предотвращение и ликвидация крупных аварийных нарушений является важным аспектом надежности функционирования энергосистем и их частей и связывается с обеспечением живучести энергообъединений и энергосистем. Для решения этой проблемы, наряду с общими мероприятиями по поддержанию надежности, предусматривается специальная система противоаварийных мероприятий, направленных на ограничение развития аварийного



процесса и скорейшую ликвидацию возникшего нарушения с восстановлением рабочего режима. Эти мероприятия предусматриваются на этапах планирования развития и функционирования энергосистем и относятся к оборудованию, элементам энергосистемы, уровню резервирования и специальному автоматическому и оперативному управлению.

В целом, надежность электроэнергетики является важнейшей составляющей энергетической безопасности государств, что определяет необходимость выработки четкой политики в электроэнергетике, разделения ответственности субъектов рынка, адекватной формирующимся рыночным отношениям.

Важнейшей задачей в электроэнергетике является обеспечение безопасных условий труда персонала отрасли, внедрение мероприятий по снижению уровня травматизма, предотвращению смертельных случаев, групповых случаев и случаев с тяжелым исходом.

В рамках Рабочей группы по надежности работы оборудования и охране труда планируется осуществлять обмен передовым опытом в области надежности работы электроэнергетического оборудования и охране труда, выпуск Информационных бюллетеней с обзором случаев аварийности и травматизма и планов мероприятий по их предотвращению в электроэнергетических системах государств-участников СНГ.

#### **VII. Мониторинг и анализ основных направлений развития электроэнергетики Содружества Независимых Государств с учетом долгосрочной перспективы и подготовка предложений по их координации**

Главной задачей планов перспективного развития электроэнергетики государств Содружества является определение путей и формирование условий наиболее эффективного использования энергетических ресурсов и производственного потенциала топливно-энергетического комплекса для дальнейшего социально-экономического развития стран и подъема благосостояния населения.

Основные направления, масштабы и структура развития электроэнергетики, пути ее дальнейшего реформирования с обеспечением баланса интересов государств и хозяйствующих субъектов определяются в разрабатываемых или уже принятых в большинстве государств-участников СНГ долгосрочных стратегиях развития электроэнергетики и перспективных планах развития отрасли.

В связи с этим особое значение приобретают мониторинг и анализ основных направлений развития электроэнергетики с учетом долгосрочной перспективы и подготовка предложений по их координации.

#### **VIII. Разработка рекомендаций по формированию совместных инвестиционных программ и содействие в их реализации**

Экономическая политика в инвестиционной сфере должна быть направлена на стимулирование инвестиционной активности, то есть на создание экономической заинтересованности в направлении имеющихся финансовых ресурсов на инвестиционные цели (а не только на нужды потребления), а также на создание условий для нормальной реализации капиталовложений.

Для создания новых производственных мощностей и развития энергетических баз государства должны поощрять расширение круга инвесторов в электроэнергетике за счет аккумулирования средств отечественных и зарубежных потребителей топлива и энергии и населения путем создания внебюджетных и целевых государственных, отраслевых и региональных фондов и инвестиционных компаний.

Важным источником финансирования капиталовложений в электроэнергетику должны стать зарубежные инвестиции, как кредиты и займы (государственные, частные, международных организаций), так и прямые инвестиции государственных, акционерных и частных структур.

Дополнительным источником инвестиций могут стать денежные средства населения, привлекаемые через выпуск акций, облигаций и других ценных бумаг на заемной основе.

Задачей государств является создание благоприятных условий для привлечения инвесторов с целью финансирования электроэнергетических программ и проектов на экономически привлекательных для них условиях с учетом законодательства этих государств.

Намечается проведение анализа инвестиционной политики государств–участников СНГ по объектам электроэнергетики, имеющим межгосударственное значение, и разработка на его основе рекомендаций по ее совершенствованию в следующих основных направлениях:

- совершенствование нормативно-правовой базы в области инвестиций;
- создание благоприятных инвестиционных и правовых условий для диверсификации и освоения передовых инновационных методов и электроэнергетических технологий;
- разработка предложений по созданию (использованию) межгосударственных финансовых институтов государств – участников СНГ для финансирования совместных проектов в области энергетики;
- привлечение инвестиций в электроэнергетику.

Предлагается дальнейшая актуализация страницы Интернет-портала Электроэнергетического Совета СНГ "Инвестиционная политика".

#### **IX. Обобщение и распространение опыта по использованию энергосберегающих технологий, возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности**

Энергоемкость национального дохода в государствах-участниках СНГ в разы превышает уровень США и стран Западной Европы. Более одной трети всех потребляемых ресурсов расходуется нерационально. Поэтому энергосбережение должно стать одним из важнейших направлений новой энергетической политики в каждом из государств Содружества.

В первую очередь необходимо ориентироваться главным образом на организационные и быстрореализуемые технические меры повышения качества эксплуатации энергохозяйства потребителей. Приоритет должен предоставляться технологически подготовленным мероприятиям и проектам, обеспечивающим наибольший эффект при минимальных затратах.

В топливно-энергетическом комплексе, где сосредоточено до одной трети всего потенциала энергосбережения, основные направления экономии связаны с комбинированным использованием тепла и электроэнергии на паросиловых, парогазовых и газотурбинных установках, снижением потерь в магистральных и распределительных электрических и тепловых сетях.

В дальнейшем основные структурные изменения в сфере энергопроизводства и энергопотребления позволят существенно снизить энергоемкость валового национального продукта. За счет энергосбережения может быть получен основной экологический эффект.

Обобщение и распространение опыта государств Содружества и мирового опыта по использованию энергосберегающих технологий может оказать эффективное организационное содействие оптимизации потребления топливно-энергетических ресурсов.

Электроэнергетическим Советом СНГ планируется активизация работы в сфере использования энергосберегающих технологий, возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности по следующим направлениям:

- подготовка сборника нормативных правовых документов государств-участников СНГ в области энергоэффективности и развития ВИЭ и его электронное издание;

- проведение мониторинга реализуемых проектов в области энергоэффективности и развития ВИЭ в странах СНГ и других регионах;

- проведение семинаров, конференций по обмену опытом в области энергоэффективности и развития ВИЭ;

- осуществление анализа инновационной политики стран СНГ в области энергоэффективности и развития ВИЭ;

- разработка обзоров существующих программ в области развития ВИЭ и энергоэффективности;

- разработка рекомендаций по вопросу совместной реализации региональных инновационных проектов в области энергоэффективности и развития ВИЭ в рамках межгосударственных целевых программ сотрудничества государств-участников СНГ, международных программ, осуществляемых ГЭФ, ЕЭК ООН, ПРООН и др.

Работа будет осуществляться Секцией по энергоэффективности и возобновляемой энергетике в рамках Рабочей группы Электроэнергетического Совета СНГ по охране окружающей среды.

#### **Х. Координация совместных действий в области охраны окружающей среды**

Необходимым условием дальнейшего функционирования и развития электроэнергетики является решение экологических проблем, включающих в себя гармонизацию природоохранного законодательства и стандартов государств-участников СНГ с учетом мирового опыта, а также реализацию ряда организационных и технологических мер, направленных на совершенствование природоохранной деятельности на объектах электроэнергетики.

Гармонизация природоохранного законодательства и экологических стандартов в государствах-участниках СНГ включает:

- разработку предложений по изменению нормативных документов, регламентирующих разрешительную деятельность на природопользование и проведение оценки воздействия на окружающую среду с обоснованием изменения экологических стандартов;

- проведение анализа систем экологической отчетности на объектах электроэнергетики, разработка предложений по их согласованию и унификации (сбор данных, контроль качества, достоверность);

- разработку и реализацию приоритетных инвестиционных проектов, в том числе направленных на повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в энергокомпаниях государств-участников СНГ;

- разработку предложений по унификации системы подготовки и переподготовки специалистов в области экологии электроэнергетики государств-участников СНГ.

Для совершенствования природоохранной деятельности непосредственно на объектах электроэнергетики необходимо:

внедрение системы экологического менеджмента на объектах электроэнергетики в соответствии с международным стандартом ISO 14001;

внедрение рыночных механизмов, стимулирующих собственников энергообъектов к использованию новейших технологий по снижению вредных выбросов.

Особое значение в настоящее время и на перспективу имеет применение механизмов, предусмотренных международной Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 13 ноября 1979 года и связанными с ней Протоколами.

В рамках реализации Дорожной карты ЭЭС СНГ - ЕВРЭЛЕКТРИК по ключевым экологическим вопросам объединения электроэнергетических рынков ЕС и СНГ предполагается продолжение разработки Рабочей группой ЭЭС СНГ по охране окружающей среды регулярных сводных отчетов по мониторингу Дорожной карты.

### **XI. Формирование общего информационного пространства государств-участников СНГ в области электроэнергетики**

Гармоничное развитие электроэнергетической отрасли государств-участников СНГ возможно только в условиях эффективного функционирования общего информационного пространства, сформированного с использованием новейших достижений науки и техники.

Формирование общего информационного пространства государств-участников СНГ должно представлять собой создание совокупности баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, обеспечивающим информационное взаимодействие организаций, а также удовлетворение их информационных потребностей.

Решение основных задач, необходимых для построения общего информационного пространства, возможно только с применением современной вычислительной техники и таких компьютерных средств, как Web-технологии, в частности, с созданием и взаимодействием связанной системы сайтов и Интернет-порталов организаций электроэнергетической отрасли.

В качестве такого средства предполагается дальнейшее использование Интернет - портала Электроэнергетического Совета СНГ. Исполнительный комитет обеспечивает разработку структуры, информационного наполнения Интернет - портала Электроэнергетического Совета СНГ, а также обслуживание его пользователей.

Важными задачами формирования общего информационного пространства являются организация выпуска информационных материалов по различным направлениям функционирования электроэнергетики в странах СНГ, разработка предложений по применению единых стандартов для передачи технологической и коммерческой информации в режиме реального времени.

Важное место в деятельности Электроэнергетического Совета СНГ и его Исполнительного комитета отведено регулярному обеспечению органов управления электроэнергетикой государств Содружества нормативными, информационными и аналитическими материалами, содержащими сведения о действующих нормативных правовых документах в сфере энергетики, технико-экономических показателях работы энергосистем государств Содружества, тарифной политике и проч.

Дальнейшая работа в данном направлении будет осуществляться путем:

- издания дополнений к Сборнику нормативных правовых документов, принятых в рамках Содружества Независимых Государств в области электроэнергетики;

- ежегодного издания сборников, информационных бюллетеней и обзоров, в том числе: «Электроэнергетика СНГ», «Электроэнергетика стран СНГ», «Реформы в электроэнергетике и рынок электрической энергии», «Экономика электроэнергетики», «Тарифы на электрическую энергию и цены на топливо», «Технико-экономические показатели работы электроэнергетики мира», «Технологии электроэнергетики», по аварийности и травматизму в энергосистемах стран СНГ и др.;

- регулярного выпуска Протоколов заседаний Электроэнергетического Совета СНГ и годовых отчетов.

## **ХII. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала электроэнергетической отрасли государств-участников СНГ**

Электроэнергетическим Советом СНГ придается большое значение вопросам кадрового обеспечения электроэнергетической отрасли государств-участников СНГ. Значимость проблемы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала электроэнергетической отрасли возрастает в рамках Содружества в связи с активизацией миграции специалистов, которая требует решения вопросов профессиональной адаптации и взаимного признания документов об образовании.

В соответствии с Концепцией сотрудничества государств-участников СНГ в сфере энергетики, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года, в ближайшей перспективе усилия государств-участников СНГ должны быть направлены, в том числе, на подготовку специалистов и обеспечение кадрами энергетических отраслей.

В связи с этим Электроэнергетическим Советом СНГ поручено Исполнительному комитету совместно с Рабочей группой по вопросам работы с персоналом и подготовки кадров в электроэнергетике СНГ разработать предложения по совместной системе подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области электроэнергетики государств-участников СНГ и ее нормативно-правовом обеспечении на основе принятых нормативных правовых актов Содружеств Независимых Государств и с учетом сложившейся в Содружестве и Электроэнергетическом Совете СНГ практики.

## **ХIII. Организация единого метрологического пространства**

Осуществление параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, формирование и функционирование ОЭР СНГ невозможно без организации единого метрологического пространства в области электроэнергетики.

В рамках Соглашения об организации единого метрологического пространства в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств, одобренного Решением Электроэнергетического Совета СНГ от 20 августа 1996 года, проведена работа по разработке и согласованию комплекта документов, направленных на повышение точности измерений и снижение небаланса и потерь электроэнергии на межгосударственных линиях электропередачи:

- Метрология. Термины и определения в электроэнергетике. Дополнения к Рекомендациям по межгосударственной стандартизации «Метрология. Основные термины и определения» (РМГ 29-99).

- Правила освидетельствования измерительного комплекса учета электрической энергии на межгосударственных линиях электропередачи.

- Унифицированный формат макета и регламент обмена данными по учету межгосударственных потоков электроэнергии.

В дальнейшем планируется осуществить разработку ряда проектов нормативных документов, направленных на повышение точности измерения количества и качества электроэнергии.

#### **XIV. Развитие международных связей в интересах государств-участников СНГ**

Повышение эффективности внешнеэкономической деятельности государств-участников СНГ в области электроэнергетики за счет согласованных совместных действий является основной задачей Электроэнергетического Совета СНГ в сфере международного сотрудничества.

Основными партнерами Электроэнергетического Совета СНГ в международном сотрудничестве являются Энергетическая Хартия и европейские энергетические организации: Электроэнергетический союз ЕВРЭЛЕКТРИК (Union of the Electricity Industry) и Союз по координации передачи электроэнергии UCTE (Union for the Co-ordination of Transmission of Electricity). Последний в 2008 году вошел в состав новой организации ENTSO-E (Европейская сеть операторов передающих электроэнергетических систем).

Электроэнергетический Совет СНГ участвует в процессе Энергетической Хартии в качестве наблюдателя. Исполнительный комитет ЭЭС СНГ поддерживает контакты с Секретариатом Энергетической Хартии. Представители ЭЭС СНГ участвуют в работе основных органов ЭХ: ежегодных Конференциях по Энергетической Хартии, Группе по торговле и транзиту, Целевых рабочих группах по сотрудничеству в сфере электроэнергетики в Центральной Азии и др.

Правовой основой данных многосторонних межгосударственных отношений является совместная декларация - Энергетическая Хартия (ЭХ), подписанная в Гааге 17 декабря 1991 года, и Договор к Энергетической Хартии (ДЭХ), подписанный в декабре 1994 года и вступивший в силу в апреле 1998 года.

Правовой основой отношений между ЭЭС СНГ и ЕВРЭЛЕКТРИК является бессрочное Соглашение о сотрудничестве, подписанное 13 января 2003 года. Соглашение основывается на принципах Энергетической Хартии и Договоре к Энергетической Хартии. Соглашение «направлено на осуществление сотрудничества в развитии электроэнергетического рынка соответствующих регионов, в частности, по технологическим, рыночным и экологическим аспектам».

На долгосрочную перспективу рассчитаны разработанные Совместными рабочими группами ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ «Рынки» и «Окружающая среда» Дорожные карты по сближению экологических и рыночных условий двух регионов: "Путь к созданию совместимых электроэнергетических рынков в странах ЕС и СНГ" и "Дорожная карта по ключевым экологическим вопросам объединения электроэнергетических рынков ЕС и СНГ".

В Дорожных картах содержится план поэтапного создания совместимых рыночных и экологических условий в регионах ЕС и СНГ и после их выполнения рынки должны стать полностью совместимыми. Совместимость рыночных правил и законодательства является предварительным условием полного взаимного открытия рынков.

После принятия Дорожных карт и завершения проекта по разработке ТЭО синхронного объединения электроэнергетических систем ЕС и СНГ основной задачей ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ стало обеспечение политической поддержки предложенных принципов интеграции в

Европейском Союзе и на межправительственном уровне в Содружестве Независимых Государств. Следующим шагом может стать создание необходимой правовой основы для практической реализации объединения электроэнергетических систем ЕС и СНГ. Под правовой основой понимается заключение международных договоров.

Для обеспечения решения вопросов международного сотрудничества Электроэнергетическому Совету СНГ необходимо:

- Продолжить участие в международных энергетических организациях МИРЭС, СИГРЭ и в процессе Энергетической Хартии, являющимися авторитетными форумами многостороннего международного сотрудничества в электроэнергетике.

- Содействовать консолидации позиций государств-участников СНГ в рамках процесса Энергетической Хартии.

- Осуществлять взаимодействие с ЕВРЭЛЕКТРИК в форме регулярных встреч Президентов ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ, проведения заседаний совместных рабочих групп, конференций и семинаров.

- Развивать сотрудничество со специализированными и региональными электроэнергетическими организациями и объединениями ЕС, такими как ENTSO-E, NORDEL и другими.

- Оказывать содействие энергетическим организациям государств Содружества в установлении рабочих контактов с международными энергетическими организациями и организации приграничной торговли электроэнергией с сопредельными государствами ЕС, Центральной и Южной Азии.

- Содействовать государствам-участникам СНГ в решении общих задач, продвижении общих интересов в сфере международной деятельности и выстраивания отношений сотрудничества с энергетическими организациями Европейского Союза на более выгодных условиях в формате «регион ЕС - регион СНГ».